

中共西安航空基地党工委全面依法治区委员会办公室

关于印发《关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》的通知

各部门，各园区管理办，纪检监察工委综合室，各直属企事业单位：

现将《关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》印发你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

航空基地依法治区委员会办公室（代章）

2022年1月29日



关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划 (2021—2025年)

在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想科学指引下，航空基地“七五”普法规划（2016—2020年）顺利实施完成，以宪法为核心的中国特色社会主义（六）强化评估考核。法律体系学习宣传深入开展，“谁执法谁普法”等普法责任制有效落实，法治宣传教育工作取得显著成效，干部群众法治观念明显增强，社会治理法治化水平进一步提高。为深入学习宣传贯彻习近平法治思想，扎实做好航空基地第八个五年法治宣传教育工作，进一步提升人民群众法治素养和社会治理法治化水平，推动全社会尊法学法守法用法，夯实法治西安的社会基础，更好地服务“十四五”时期航空基地经济社会发展，根据中省市“八五”普法规划精神，结合航空基地实际制定本规划。

一、以习近平法治思想引领普法工作

习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。必须用习近平法治思想武装头脑、指导实践，推动航空基地普法工作守正创新、提质增效、全面发展。

（一）指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，贯通落实“五项要求”、“五个扎实”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以持续提升公民法治素养为重点，以提高普法针对性和实效性为工作着力点，完善和落实“谁执法谁普法”普法责任制，紧紧围绕推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理深入开展法治宣传教育，为奋力谱写航空基地高质量发展新篇章营造良好法治环境。

（二）主要目标

到2025年，普法宣传教育机制更加健全，“谁执法谁普法”普法责任制有效落实，社会化大普法格局进一步完善，完备的制度体系、精准的实施体系、科学的评价体系、健全的责任体系基本形成。公民法治素养和公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度进一步提升，全社会尊法学法守法用法的自觉性、主动性显著增强。多层次多领域依法治理深入推进，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

（三）工作原则

坚持党的全面领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢牢把握党的领导是社会主义法治最根本的保证，把党的领导贯彻到全民普法的全过程、各方面，始终坚持正确政治方向。

坚持以人民为中心。树立以人民为中心的普法理念和工作导向，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到普法工作实践中，做到普法为了人民、依靠人民、服务人民，不断增强人民群众的法治获得感、幸福感、安全感。

坚持服务大局。有针对性地组织开展法治宣传教育，促进依法维护社会公平正义，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为航空基地“十四五”时期经济社会高质量发展目标任务提供坚实的法治保障。

坚持与法治实践深度融合。深化全民普法工作创新，持续加强社会主义法治文化建设，大力弘扬社会主义核心价值观。不断创新法治宣传教育工作理念、机制、载体和方式方法，充分运用新技术新媒体推进智慧普法，提升普法的覆盖面和实效性。

坚持领导干部带头。牢牢抓住领导干部这个“关键少数”，进一步健全领导干部学法用法工作制度，促进领导干部以身作则、率先垂范，带头尊法学法守法用法，引领带动全体公民尊崇法治、厉行法治，推动全社会进一步树立法治意识。

二、重点任务

（一）突出学习宣传习近平法治思想

习近平法治思想集中体现为习近平总书记在中央全面依法治国工作会议重要讲话中精辟概括的“十一个坚持”，必须学懂吃透。“八五”普法期间，要深入学习宣传习近平法治思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。把习近平法治思想作为党委（党组）理论学习中心组学习重点内容，推动领导干部带头学习、模范践行。把习近平法治思想与普法工作紧密结合，通过多种形式，运用各类媒体和平台，发挥好各类基层普法阵地作用，推动习近平法治思想贴近群众、深入人心。要深入贯彻习近平法治思想的实践要求，坚持把习近平法治思想和习近平总书记来陕重要讲话重要指示精神落细落实，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，增强人民群众的法治获得感、幸福感和安全感。

（二）突出宣传宪法

在全社会积极营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法的浓厚氛围，通过深入持久开展宪法宣传教育活动，大力弘扬宪法精神，树立宪法权威。加强国旗法、国歌法等宪法相关法的学习宣传，强化国家认同。全面落实宪法宣誓制度。加强宪法实施案例宣传。结合“12·4”国家宪法日，开展“宪法宣传周”集中宣传活动，深入宣传依宪治国、依宪执政等理念，推动宪法精神家喻户晓。

（三）突出宣传民法典

广泛开展民法典普法工作，重点宣传民法典中国特色社会主

义的特质、民法典基本原则以及民法典关于坚持主体平等等基本
要求。以民法典颁布日为契机，每年5月组织开展“美好生活·民
法典相伴”主题宣传月活动，通过多种形式开展民法典宣传，让
民法典走到群众身边、走进群众心里。推动各级领导干部做学习、
遵守、维护民法典的表率，把民法典作为行政决策、行政管理、
行政监督的重要标尺。加强青少年民法典教育，建设好民法典普
法阵地，增强民法典宣传实效，阐释好民法典一系列新规定新概
念新精神。

（四）深入宣传与推动高质量发展密切相关的法律法规

继续宣传中国特色社会主义法律体系，大力宣传国家基本法
律。大力宣传涉及平等保护、公平竞争、激发市场主体活力、防
范风险的法律法规。大力宣传我国涉外法律法规，促进依法维护
国家主权、安全、发展利益。适应立足新发展阶段、贯彻新发展
理念、构建新发展格局需要，与时俱进开展法治宣传教育，强化
对“十四五”期间制定和修改的法律法规、地方性法规的宣传教
育。

（五）深入宣传与社会治理现代化密切相关的法律法规

适应统筹发展和安全的需要，大力宣传总体国家安全观和国
家安全法、反分裂国家法、国防法、反恐怖主义法、生物安全法、
网络安全法等，组织开展全民国家安全教育日普法宣传活动，推
动全社会增强国家安全意识和风险防控能力。促进依法惩治和预
防犯罪。大力宣传打击治理电信网络诈骗等人民群众关心关注的

法律法规，依法保障社会稳定和人民安宁，满足人民对美好生活向往的需要。

（六）深入宣传党内法规

以党章、准则、条例等为重点，深入学习宣传党内法规，注重党内法规宣传同国家法律宣传的衔接协调。突出学习宣传党章，教育引导全市党员以党章为根本遵循，做尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的表率。将党内法规列入党组织“三会一课”内容和党员日常教育培训计划，把学习掌握党内法规作为合格党员的基本要求。把学习伟大建党精神作为对党员开展党内法规教育、净化政治生态的有力思想武器和宣传阵地，促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

三、工作措施

（一）持续提升公民法治素养，突出普法重点对象

加快实施公民法治素养提升行动，推进全民守法。把提升公民法治素养与推进依法治理等实践活动有机结合，把公民法治素养基本要求融入学生守则、行业规章、团体章程等社会规范，融入文明创建、法治示范创建和平安建设活动。从遵守交通规则、培养垃圾分类习惯、制止餐饮浪费等日常生活行为抓起，提高规则意识，让人民群众在实践中养成守法习惯。通过严格执法让人民群众感受到正义可期待、权利有保障、义务须履行，引导全社会树立权利与义务、个人自由与社会责任相统一的理念，纠正法不责众、滥用权利、讲“蛮”不讲法、遇事找关系等思想和行为。

建立健全对守法行为的正向激励和对违法行为的惩戒制度，大力宣传崇法向善、坚守法治的模范人物，选树群众身边先进典型。完善激励制约机制，形成好人好报、德者有得的正向效应，形成守法光荣、违法可耻的社会风尚。

加强国家工作人员法治教育。充分发挥领导干部模范带头作用，压紧压实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，强化各级领导干部法治意识和法治观念，提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险能力。严格落实党委（党组）中心组集体学法，各级党委（党组）专题学习法律每年不少于2次，每年组织领导干部集体学法不少于3次。落实国家工作人员学法用法制度，建立领导干部应知应会法律法规清单制度，分级分类明确领导干部履职应当学习掌握的法律法规和党内法规，把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容。坚持开展学法用法考试，让尊法学法守法用法成为领导干部自觉行为和必备素质。加强对重大决策合法性审查机制、行政机关负责人行政诉讼出庭应诉制度的宣传，继续落实政府法律顾问制度，切实提高依法决策、依法行政、依法管理水平。

加强青少年法治教育。全面落实《青少年法治教育大纲》，教育引导青少年从小养成尊法守法习惯。充分发挥学校在青少年法治教育中的主导作用。加强校园法治文化建设，持续举办学生“学宪法讲宪法”、国家宪法日“宪法晨读”、青少年网上学法用法、秋季开学“法律进学校”云普法、“红领巾法学院”创建等

活动。推进青少年法治教育实践基地建设，加强对学校学生的普法宣传教育，预防和减少青少年违法犯罪。深入开展未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等学习宣传，重点围绕防范欺凌、性侵、猥亵、电信网络诈骗、非法传销、校园贷等突出问题做好法治宣传教育。继续强化青少年法治教育工作机制，广泛组织动员国家机关和社会力量支持参与青少年法治教育工作，进一步完善青少年法治教育新格局。

分层分类开展法治教育。加强基层组织负责人学法用法工作，继续推广社区“法治课堂”普法模式，积极开展各类专项法律宣传，广泛开展与社区居民生产生活密切相关的主题宣传活动。坚持法治宣传与法律服务相结合，常态化开展“法律进社区”活动，着力增强法治宣传教育工作吸引力和渗透力。继续深化进社区活动，积极组织律师开展以案释法，促进广大居民进一步提升依法办事、依法维权意识。加强基层行政执法人员法治教育培训，提升依法行政能力。加强党政干部对党的民族理论和法律法规的培训，深入开展宪法和法律法规进宗教活动场所。加强对航空基地少数民族务工人员普法宣传。根据妇女、残疾人、老年人、农民工等群体特点，开展有针对性的法治宣传教育活动，提高其依法维护权益的意识和能力。

（二）加强社会主义法治文化建设，打造法治文化精品

推进法治文化阵地建设。把培育和践行社会主义核心价值观融入法治宣传教育过程，着力培育社会主义法治文化，弘扬社会

主义法治精神。各执法部门应依照“谁执法谁普法”普法责任制要求，因地制宜开展法治教育基地建设。积极推广基层“普法责任田”等经验做法。将时代精神融入传统法律文化精华，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。充分利用红色法治文化宣传教育基地开展普法宣传活动，讲好红色法治故事，传承红色法治基因，教育引导全社会增强走中国特色社会主义法治道路的自信和自觉。

繁荣发展西安特色法治文化。充分发挥法治文化的教育、熏陶作用。加大法治文化作品创作力度，着力打造一批群众喜闻乐见的法治文化精品。持续加强法治文化传播，实现法治文化信息资源共享。组织青年普法志愿者开展法治文化基层行活动，推动社会主义法治精神深入人心。加大法治文化惠民力度，向基层群众广泛传播社会主义法治精神。结合地方文化特色，弘扬善良风俗、家规家训等优秀传统文化中的法治内涵，让崇德尚法精神在每个家庭落地生根。

（三）深化基层、行业、专项依法治理，推进普法与依法治理有机融合

加强基层依法治理。加强学校法治文化建设，推动学校健全依法治理制度体系，切实提升依法办学、依法执教的意识和能力。加强平安校园建设，深化学校及周边环境依法治理，加大中小学校门外交通违法整治力度，防范校园欺凌、非法传销等方面突出问题。

深化行业依法治理。引导和支持各行业依法制定规约、章程，发挥行业自律和专业服务功能，实现行业自我约束、自我管理，依法维护成员合法权益。推进业务标准程序完善、合法合规审查到位、防范化解风险及时、法律监督有效的法治化行业治理。深化“法律进网络”。加强网络安全教育，提高网民法治意识，引导广大网民崇德守法、文明互动、理性表达。积极拓展普法网络平台，推进智慧普法创新发展。

开展专项依法治理。加强社会应急状态下专项依法治理，开展公共卫生安全、传染病防治、消防安全、防灾减灾救灾、突发事件应急管理等方面法治宣传教育，促进全社会在应急状态下依法行动、依法办事，依法维护社会秩序。加强教育、就业和生态保护等有关法律法规、惠民政策的法治宣传教育，推进民生领域依法治理。加强疾病预防控制等有关政策、法律法规的法治宣传教育，推进卫生健康领域依法治理。加强平安西安建设、扫黑除恶、反邪教、安全生产、网络安全和数字赋能等有关法律法规的法治宣传教育，推进社会安全领域依法治理。

（四）推进传统方式与现代科技手段相结合，着力提高普法针对性和实效性

在法治实践过程中开展实时普法。加强行政许可、行政处罚、行政诉讼等相关法律法规的普法宣传，把普法融入执法程序中，实现执法办案的全员普法、全程普法。把普法融入法律服务过程。加大以案普法力度。使广大法治工作者成为弘扬社会主义法治精

神、传播社会主义法治理念的普法者。充分利用典型案例事件向公众进行法律解读，使典型案例事件依法解决的过程成为全民普法的公开课。

充分运用新技术新媒体开展精准普法。丰富普法内容，提高普法质量，鼓励公众创作个性化普法产品，加大音视频普法内容供给，增强普法内容的趣味性和互动性。充分利用科技手段，立足“需求、研判、反馈、供给”建立普法服务体系，促进普法由单向式传播向互动式、服务式、场景式转变，增强受众的参与感、体验感、获得感，使普法更接地气，更为群众喜闻乐见。充分利用互联网和新媒体技术，实现资源共享、信息互通，使互联网成为普法创新发展的最大增量。

四、实施步骤

“八五”普法规划从2021年开始实施，到2025年结束。分为三个阶段：

（一）宣传发动阶段（2021年12月前完成）。在总结“七五”普法经验基础上，研究制定“八五”普法规划，做好宣传、发动和组织工作，营造贯彻落实“八五”法治宣传教育规划的良好社会氛围。

（二）组织实施阶段（2021年下半年至2025年完成）。各部门依据“八五”普法规划确定的目标任务和要求，结合各自实际制定年度工作计划，创新方式方法，认真组织实施，确保“八五”规划任务全面贯彻落实。2023年下半年，开展中期检查，

迎接市级部门考核。

(三) 检查验收阶段(2025年8月前完成)。在航空基地党工委及航空基地管委会的领导下,航空基地依法治区办将对航空基地“八五”规划实施情况进行全面检查验收。

五、保障措施

(一) 切实加强领导。航空基地各部门主要负责人要切实严格履行法治建设第一责任人职责,认真履行普法领导责任,落实党政机关法律顾问制度。各部门要切实把握推进全民守法普法落实到位,强化工作举措,认真组织实施。各部门要坚持守正创新,服务中心大局,持续提升普法依法治理工作的精准化和实效性,同时深化普法宣传精准度,加快落实各项普法制度,提升普法宣传整体水平。把普法工作纳入本部门法治建设计划当中,航空基地依法治区办也将其纳入综合绩效考核、法治政府创建等考核评价内容,定期听取汇报,及时研究解决普法工作的突出矛盾和问题。

(二) 健全体制机制。健全完善党委领导、部门各负其责、社会参与、人民群众为主体的法治宣传教育体制,形成大普法工作格局。航空基地守法普法协调小组要加强组织领导和统筹协调,充分发挥职能作用,组织推动、检查指导各项任务落到实处。

(三) 落实普法责任。深入贯彻落实“谁执法谁普法、谁主管谁负责、谁服务谁普法”的普法责任制,细化法治宣传教育内容、措施标准和责任。要充分发挥文化、教育部门和社会组织在

法治宣传教育中的职能作用，推动各部门在管理、服务过程中，开展法治宣传教育。落实媒体公益普法责任，积极利用国家宪法日、国家网络安全宣传周等重要时间节点，开展普法宣传教育。

（四）夯实基层基础。突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，为基层开展普法和依法治理创造更好条件。加强普法基层建设，加强对各部门工作人员的普法系统培训，鼓励具有法律职业资格的人员，参与充实到普法工作一线。

（五）加强经费保障。强化对规划实施的保障作用，把法治宣传教育经费列入本级预算，专款专用，做好普法经费保障。确保法治宣传教育工作正常开展。鼓励、引导和支持法治宣传教育工作，加强规范和管理。

（六）强化评估考核。加强日常监督和指导，注重清单化管理、责任化落实，及时发现、总结、推广经验。对重视不够、措施不力、履行普法责任制不到位的，必要时进行约谈，提出整改要求，对造成严重后果的，予以通报批评或依法依规进行严肃处理。