

# 西安市阎良区人民政府文件

阎政发〔2021〕13号

---

## 西安市阎良区人民政府 关于印发《西安市阎良区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要》的通知

区政府各工作部门、直属事企业单位，各街道办事处：

《西安市阎良区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经2021年1月20日阎良区第十二届人民代表大会第七次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

(此页无正文)



# 西安市阎良区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月20日阎良区第十二届人民代表大会第七次会议批准)

# 目 录

<b>第一章 迈入新时代，开启全面建设社会主义现代化新征程.....</b>	<b>8</b>
第一节 发展基础.....	8
第二节 发展环境.....	12
第三节 指导思想.....	14
第四节 基本原则.....	15
第五节 发展目标.....	16
第六节 远景目标.....	19
<b>第二章 以创新兴城，打造航空科技创新基地.....</b>	<b>19</b>
第一节 推动创新链产业链深度融合.....	19
第二节 增强企业自主创新能力.....	20
第三节 激发人才创新活力.....	21
第四节 精准扩大有效投资.....	22
第五节 积极推进重点领域改革.....	23
第六节 营造一流营商环境.....	24
第七节 加快对外开放步伐.....	25
<b>第三章 以品质筑城，建设新时代宜居宜业航空城.....</b>	<b>26</b>
第一节 优化“一环五片区”发展布局.....	26
第二节 优化拓展城市空间.....	29
第三节 提升基础设施现代化水平.....	30
第四节 加快建设新型基础设施.....	32

第五节 营造美好生活环境.....	33
第六节 加强生态环境治理.....	34
第七节 加快绿色循环发展.....	35
<b>第四章 以产业强城，推动经济高质量发展.....</b>	<b>37</b>
第一节 做大做强航空特色产业.....	37
第二节 做精做优先进制造业.....	38
第三节 推动传统产业转型升级.....	39
第四节 大力发展园区经济.....	41
第五节 健全生产性服务业体系.....	43
第六节 促进消费扩容提质.....	44
第七节 发展特色文旅产业.....	45
<b>第五章 以融合优城，全面实施乡村振兴战略.....</b>	<b>47</b>
第一节 保障粮食安全和重要农产品供给.....	47
第二节 构建都市型现代农业体系.....	48
第三节 建设美丽宜居乡村.....	49
第四节 加快建设国家城乡融合发展试验区.....	51
<b>第六章 以民生惠城，不断实现阎良人民对美好生活的向往... 51</b>	
第一节 多渠道稳就业增收.....	52
第二节 办好人民满意的教育.....	53
第三节 推进健康阎良建设.....	55
第四节 完善多层次社会保障体系.....	57
第五节 提高阎良文化软实力.....	59

第七章 以平安护城，加快建设更高水平的平安阎良.....	60
第一节 强化重点领域安全保障.....	60
第二节 保障人民生命安全.....	61
第三节 维护社会安全稳定.....	62
第四节 加快实现社会治理现代化.....	63
第五节 推进法治阎良建设.....	64
第八章 加强规划实施保障，全面完成各项目标任务.....	66
第一节 发挥党的领导核心作用.....	66
第二节 健全规划实施体系.....	67
第三节 强化项目组织实施.....	68
第四节 调动全社会积极性.....	69
阎良区“一环五片区”发展布局规划图.....	70
阎良区“八横八纵”交通路网规划图.....	71
阎良区“十四五”重大项目.....	72

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是阎良区建设新时代航空城、奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键五年。

“十四五”发展规划由《西安市阎良区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、国土空间规划、专项规划和区域规划组成。本规划《纲要》主要阐明“十四五”期间阎良区发展目标，明确政府工作重点，引导和规范市场主体行为，是阎良区落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神的具体任务安排，是区政府履行优化产业结构、市场管理、社会管理、公共服务、生态环保等职能的重要依据。

规划期限为2021—2025年，远景目标展望到2035年。

## 第一章 迈入新时代，开启全面建设社会主义现代化新征程

全面总结阎良区“十三五”发展成绩，准确把握发展环境复杂深刻变化特征，科学研判阎良区资源禀赋，明确指导思想，合理确定奋斗目标，在新的起点上奋力追赶超越。

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，在区委的坚强领导下，阎良区认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚持以新发展理念引领全局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，加快“一环五片区”发展布局，突出航空产业特色，增强城市承载力，强化区域联动发展，基本完成“十三五”规划确定的主要目标任务。

**综合实力显著增强。**经济运行总体平稳，结构持续优化。全区生产总值达到 249.1 亿元，年均增长 4.8%。全区非公经济占 GDP 比重达到 35.7%。工业发展呈现出航空产业主导，装备制造、食品加工等产业多元支撑的发展格局，累计实施工业项目 49 个，完成投资 75.7 亿元，争取扶持资金 7000 万元，产业集群不断壮大。农业增加值年均增速达到 5%，在全市保持前列。农产品线上销售突破 3 亿元，社会消费品零售总额达到 40 亿元，年均增长 7.7%。服务业占比提高 9 个百分点，占 GDP 比重达到 50%以上。



**融合发展扎实推进。**央地融合成效显著，累计为驻区单位、航空基地供地 9993 亩，保障了重大项目的顺利实施，运 20 等大国重器列装部队，中航飞机在阎良完成资产重组，成为集整机研发制造、销售维修及服务保障的中国“航空巨头”。我区与西飞公司合作共建航空产业链基础配套园，顺利召开首届航空产业链供应商大会，航空产业融合创新中心揭牌运行，市级军民融合企业达到 32 家，航空产业集群的影响力持续彰显。区域融合顺利推进，与航空基地合作共建范围进一步扩大，综合保税区正式封关运行，富阎产业合作园区建设正式启动。

**乡村振兴战略全面实施。**城乡融合领跑全省，我区获批国家城乡融合发展试验区，荣获“世界羊乳之都”“中国羊乳基地”称号。羊乳小镇入选省市级特色小镇，成为城乡产业协同发展的桥头堡。累计投资 28.17 亿元推动重点镇建设，关山省级重点示范镇建设保持全省前列，武屯晋升为省级重点示范镇，新兴市级重点培育镇排名全市前列。全域推进农村人居环境整治，建成农村片区化中心社区 37 个，清洁村庄覆盖率达到 96%，顺利通过全省一类区验收。“三变”改革加速推进，土地延包 30 年先行试点，农村承包地确权登记率达 99.7% 以上，我区被评为全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区。新建改建城乡道路 107 公里，成功创建省级“四好农村路示范区”。

**发展环境持续改善。**石川河、清河综合治理全面实施，守护

环城碧水永续长存。生态环境得到有效治理，“散乱污”企业实现清零，散煤治理任务全面完成，空气质量优良天数明显增加。西阎高速扩建启动，振兴路立交、富阎连接线等 8 条道路建成通车。强力推动“三改一通一落地”，启动建区以来规模最大的三四七区及 7 个城中村联动改造。营商环境明显改善，区政务服务中心建成投用，全面推行“一网通办”，在全市率先打造“一件事一次办”等审批服务新模式，公众满意度测评连年位居省市前列。

**基本公共服务水平持续提升。**城镇新增就业人数累计达到 4.14 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，居民人均可支配收入达到 3.15 万元。启动实施基础教育提升三年行动，新建改建 15 所学校，组建 12 个市级“名校+”教育联合体，铁一中航空城分校建成投用，教育质量位于全市第一方阵。交大一附院东院建成投用，红会医院阎良院区挂牌运营，区人民医院实现功能全面提升，中医医院迁建项目加快推进，30 万群众实现“大病不出阎良”。完成“三供一业”移交，基本完成老旧小区改造任务。充分发挥民生兜底保障作用，实施社会救助保障累计 3.9 万人次。新建养老机构 27 个、新增床位 1210 张，公建民营养老模式入选全国优秀改革案例。扎实推进脱贫攻坚，618 户贫困户全部脱贫，助力镇巴实现全面脱贫。秦汉栎阳城遗址获评全国十大考古新发现。建成石川河极限运动中心，将迎来“十四运”的盛大召开，

我区被评为省级全民健身示范区。凌云路派出所被命名为全国首批“枫桥式公安派出所”，平安建设水平在全市领先。

专栏1 阎良区“十三五”规划主要指标完成情况				
指标名称		“十三五”目标	“十三五”完成情况	属性
经济发展	生产总值（亿元）	≥280	249.1	预期性
	生产总值年均增速（%）	≥8.1	4.8	预期性
	规模以上工业增加值年均增速（%）	10	0.5	预期性
	地方财政一般公共预算收入年均增速（%）	≥7	完成困难	预期性
	全社会固定资产投资年均增速（%）	15	6.7	预期性
	社会消费品零售总额年均增速（%）	12	10.6	预期性
创新驱动	全区 R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	>1	5	预期性
	万人发明专利拥有量（件/万人）	7	29	预期性
结构升级	服务业增加值比重提高（百分点）	[2]	[9]	预期性
	非公有制经济增加值比重（%）	>40	35.7	预期性
	常住人口（万人）	30	30.45	预期性
	城镇化率（%）	70	54.6	预期性
	互联网普及率（%）	90	90	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入（万元）	4.1	3.15	预期性
	城镇登记失业率（%）	<4.5	<4	预期性
	五年累计城镇新增就业人数（万人）	[2.5]	[4.1]	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13.5	13.5	预期性
	城乡居民基本养老保险参保率（%）	>98	99	约束性
	医疗保险参保率（%）	>98	99.89	约束性
	农村安全饮用水普及率（%）	100	100	预期性

生态文明	耕地保有量（万亩）	21.45	23.34	约束性
	万元 GDP 用水量（立方米）	25.5	40	约束性
	单位 GDP 能源消耗降低（%）	[13]	[17.58]	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	[15]	[15]	约束性
	主要污染物排放降低（%）	按市级下达 任务确定	化学需氧量[10] 氨氮 10] 氮氧化物[25] 二氧化硫[25]	约束性
	城市空气质量优良率（%）	≥80	63.9	预期性
	城市 PM <sub>2.5</sub> 浓度下降（%）	[10]	[0]	约束性
	水质优良比例（%）	>70	—*	预期性
	城市生活污水集中处理率（%）	98	100	预期性
	垃圾无害化处理率（%）	100	100	预期性
社会治理	基层民主参选率（%）	95	95.5	预期性
	注册志愿者人数占居民人口比例（%）	13	19	预期性

注：①[ ]内为累计数；②主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、碳氧化物、氮氧化物；③\*市级未下达该指标。

## 第二节 发展环境

从国际层面来看，当前世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革迅速推进，新兴产业迫使传统产业转型升级。新冠肺炎疫情影响广泛深远，腹地经济有望崛起。从国内来看，新发展格局、共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略正在落地实施，为阎良增强经济开放度、推动区域协调发展、吸引高

端要素聚集等带来了新的机遇。党的十九届五中全会提出“十四五”期间要“保持制造业比重基本稳定，坚持自主可控、安全高效”，为阎良承接航空产业链向内转移带来历史机遇。从省内来看，习近平总书记来陕考察重要讲话中提出要“把实体经济特别是制造业做实做强做优”。全省航空发展大会提出“做强航空制造产业集群，建设航空强省”，为阎良做大做强航空产业提供了有力支撑。从全市来看，西安加快建设国家中心城市，承办第十四届全运会，阎良区作为副中心城市及分赛场，城市承载力、城市建管水平、公共服务保障能力将进一步提升。从区情实际来看，阎良区已成为陕西省航空产业发展的重要承载区，是集飞机研究设计、生产制造、试飞鉴定、教育培训、旅游体验、交流会展六位一体的中国航空城，是西延高铁、西禹高速、关中环线穿境而过的渭北交通枢纽。“十四五”时期，面临多重利好因素叠加，阎良区的产业优势、融合发展优势将会更加突出，形成未来发展的坚实基础。

同时必须看到，阎良区发展不平衡不充分问题还比较突出，经济体量偏小，抗风险能力弱，科技创新能力还未完全转换为经济发展的驱动力，特别是航空产业对区域经济的带动不足；城市建管水平有待进一步提升，基础设施建设与人民群众的期盼还有距离；对外交通不畅的问题仍然是严重制约生产要素流动及产业协同发展的堵点，转型升级的内生动力不足，副中心城市的作用难以发挥；与主城区教育、医疗等优质公共服务资源共享难度较

大，招才引才留才难度大，人口老龄化给医疗、养老等方面带来考验。

综合研判，“十四五”时期，是阎良现代化建设的攻坚期，是融合发展的突破期，是经济高质量发展的关键期。阎良区既要借势借力中央及省市战略部署，抢抓政策机遇，又要发挥自身优势，提升城市品质，构建现代产业体系，以增强城市综合实力和提升民生福祉为努力方向，于危机中育先机，于变局中开新局，开创航空城现代化建设的新局面。

### 第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线同时注重需求侧改革，以改革创新为根本动力，以融合开放为突破，以生态环境改善为前提，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快构建航空产业引领的现代产业体

系，推进治理体系和治理能力现代化，实施“中优、北跨、西拓、南融、东兴”空间战略，优化“一环五片区”发展布局，开展“创新兴城、品质筑城、产业强城、融合优城、民生惠城、平安护城”六大行动，全面开启新时代航空城市建设新局面，奋力谱写阎良新时代追赶超越新篇章。

#### 第四节 基本原则

**坚持党的全面领导，统领阎良经济社会发展。**深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话和重要指示批示精神，坚决落实中省市决策部署，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心，增进阎良人民民生福祉。**坚持人民主体地位，扎实办好惠民实事，稳步提升公共服务水平，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断激发全区人民群众的积极性、主动性、创造性，促进社会公平正义，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念，引领阎良经济高质量发展。**坚定不移把发展作为第一要务，坚持创新是引领发展的第一动力，主动融入新发展格局，着力加快传统产业转型升级和产业结构调整，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放，推动多层次融合发展。**着力破除制约发

展的体制机制障碍，加强基层治理体系和治理能力现代化建设，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极融入“一带一路”、西渭融合、西安市打造内陆改革开放高地和跨渭河发展战略，扩大和深化多层次区域合作，构建开放型经济体系。

**坚持系统观念，统筹阎良发展和安全。**加强前瞻思考、全局谋划、整体推进，坚持问题导向，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化战略思维和底线思维，办好发展安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第五节 发展目标

“十四五”期间，阎良区经济社会发展要努力实现以下目标：

**经济高质量发展取得新成效。**全区经济保持中高速增长，经济总量明显提升，达到400亿元。以航空产业引领的现代化产业体系加快构建，先进制造业发展取得突破性进展，规模以上工业增加值年均增长10%以上。

**融合发展和改革开放实现新突破。**保障驻区单位顺利推进国家重大型号研制攻关，央地合作成效明显，在全省处于示范领先地位。营商环境大幅改善，基本建成服务型政府。城乡融合试验成果突出，形成一批可推广的改革经验。

**生态环境建设实现新进步。**“两河一塬”治理取得重大进展，环城生态廊道基本形成。治污减霾成效明显，主要污染物排放明显减少。资源利用效率大幅提升，生产生活方式绿色转型成效明



显，生态文明观念深入人心。

**民生福祉得到新提升。**就业形势稳定向好，居民收入增长与经济增长保持同步。交通环境整体优化，与西安市主城区的连接更加紧密，文化、教育、医疗、养老等公共服务逐步实现均等。城乡公共服务一体化逐步形成，乡村振兴全面推进。多层次社会保障体系更加完善，城市品质大幅提升，人民群众的获得感、安全感和幸福感显著增强。

**文化建设开创新局面。**社会主义核心价值观深入人心，社会文明程度显著提高，文化遗产保护利用成效明显。公共文化产品和服务供给更加丰富，文化和旅游实现更好融合发展，城市文化影响力和软实力显著增强。

**社会治理效能迈上新台阶。**平安阎良、法治阎良建设富有成效，政府公信力和行政效率显著提高，公共安全体系更加完善，重大风险防范化解的体制日益健全，应急保障能力显著增加，社会信用体系建设持续深化，基层社会治理体系不断完善，共建共治共享的社会发展新局面加速形成，治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

专栏 2 阎良区“十四五”规划主要指标

类别	序号	主要指标	2020年	2025年	年均(%) /累计	属性
经济增长	1	地区生产总值(亿元)	249.1	400	>9	预期性
	2	工业增加值占GDP比重(%)	30	35	—	预期性
	3	全社会固定资产投资增速(%)	8	—	7.2	预期性

	4	社会消费品零售总额（亿元）	40	56	7	预期性
创新驱动	5	规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	18.1	22.3	—	预期性
	6	每万人高价值发明专利拥有量（件）	—	10*	—	预期性
	7	国家高新技术企业数量（个）	18	40	—	预期性
	8	规模以上工业企业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%）	25.7	27	—	预期性
	9	全员劳动生产率（万元/人）	15	21	7	预期性
质量效益	10	地方财政收入（亿元）	7	9	5	预期性
	11	单位 GDP 建设用地使用面积（亩/亿元）	395.06	388.7	—	预期性
	12	常住人口城镇化率（%）	54.6	54.8	—	预期性
改革开放	13	进出口贸易总额（亿元）	15	19	—	预期性
	14	营商环境便利度（全市位次）	—	<5	—	预期性
	15	实际利用外资额（万美元）	3460	4582	—	预期性
绿色生态	16	单位 GDP 能源消耗降低（%）	2.91	—	[12]*	约束性
	17	单位 GDP 用水量降低（%）	—	—	[2]*	约束性
	18	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	[15]*	约束性
	19	城市空气质量优良天数比率（%）	63.9	74*	—	约束性
	20	地表水达到或好于IV类水体比例（%）	100	100	—	约束性
	21	森林覆盖率（%）	29.69	≥30*	—	约束性
民生福祉	22	居民人均可支配收入（万元）	3.15	4.5	7.5	预期性
	23	城镇调查失业率（%）	<4	<4	—	预期性
	24	人均预期寿命（岁）	77.37	80.85	—	预期性
	25	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.76	3.44	—	预期性
	26	基本养老保险参保人数（万人）	19.74	20.45	—	预期性
	27	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1.8	4.4	—	预期性
	28	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13.5	13.75	—	约束性
	29	粮食综合生产能力（万吨）	10.1	10.5	—	约束性
注：①[ ]为五年累计数；②*以市级下达指标为准。						

## 第六节 远景目标

到 2035 年，综合实力大幅提升，人均生产总值达到中等发达国家水平，航空制造及科技创新实力在全国领先；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，形成共建共治共享的社会治理格局；公共服务水平与西安市主城区实现均等化；“两河一塬”环城生态产业廊道基本建成，生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式；城乡居民生活水平差距显著缩小，基本实现公共服务均等化。全面建成经济实力强劲、生活环境优美、生活品质优良、文化底蕴深厚的新时代航空城。

## 第二章 以创新兴城，打造航空科技创新基地

坚持以改革激发活力、以创新驱动发展、以开放打造新优势的思路，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，加快提升区域科技、人才创新能力，全面深化改革，持续优化营商环境，形成阎良创新发展新格局。

### 第一节 推动创新链产业链深度融合

围绕产业链部署创新链，发挥阎良航空产业国内领先优势，依托西飞公司、试飞中心、第一飞机设计研究院，密切跟踪国家航空重大专项、重大试验室、重大装置等落户阎良，优先在土地

资源上保障落地。围绕创新链布局产业链，实施航空产业“强链工程”，围绕航空产业链基础配套园区建设，同步启动规划航空产业链上游新材料研发、中游零部件制造和下游维修保养产业发展，配套编制航空产业链招引指南。加快在园区引进建设新型研发机构、技术创新中心、产业服务中心等平台，促进航空新技术产业化、规模化应用。

## 第二节 增强企业自主创新能力

发挥企业在技术创新中的主体作用，推动创新要素向企业聚集，使企业成为科技成果转化的主力军。

**实施企业创新能力提升行动。**重点实施百亿产业集群培育行动，在航空产业、高端装备制造、食品制造、农副产品加工等领域分别培育壮大创新型龙头企业，引领产业链向高端攀升，带动产业链上中下游协同攻关。实施“专精特新”中小企业培育行动，建立中小企业成长档案，全周期跟踪扶持企业，构建“初创企业-科技型中小企业-高新技术企业”的培育链条。加强与高校科研单位交流合作，支持鼓励龙头企业建设航空产业研究中心、羊乳产业技术研究中心等研发平台。“十四五”期间，国家高新技术企业达到 40 家，建设产业技术研究平台 10 个。

**提高科技成果落地转化率。**深化央地合作，建立由驻区单位、科研院所和民营企业组成的航空产业科技创新联盟，搭建科技转化交流平台。支持企业为投资主体和市场主体，联合央企高校共

建航空产业孵化载体，提升产学研用协同创新能力。依托西安科技大市场，探索建立“航空工程师经纪人”服务模式，培养一批服务于创业孵化、科技成果交易和评估的中介机构，加快形成科技中介服务体系。

### 第三节 激发人才创新活力

**强化人才培养引进。**聚焦企业人才需求，充分发挥政校企三方的力量，强化企业人才培育，科学规划、精准聚焦新进人才和重要人才，在创新创业服务、创造使用等方面发力，支持各类人才创新创业、放手干事，充分释放人才资源蕴含的巨大潜能。持续改进完善人才工作和人才服务方式方法，探索推行“项目+人才”联合招引模式，以项目吸引人才，以人才成就项目，构建“以才引才、以才育才”机制，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。到2025年，全区每年招引高技术人才不少于1000人。

**营造企业家健康成长环境。**认真落实减税降费各项纾困惠企政策，进一步减轻企业负担。树立“法治是最好的营商环境”理念，优化企业维权服务，畅通企业投诉渠道，依法平等保护民营企业和个体工商户合法权益。完善企业家激励机制，开展“区长特别奖”、阎良区十大企业家等评选活动，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的社会氛围。完善亲商助企动态化、常态化管理模式，构建亲清政商关系。加大企业家培训力度，发挥企业家培训学员作用，每年开展培训

不少于 12 次，参加培训人数达到 1200 人次。

#### 第四节 精准扩大有效投资

坚持扩大内需为基点，注重需求侧管理，全力推进重大项目建设，持续扩大有效投资，紧盯国内先进制造业，招大引强，深度融入国内大循环，增强关中平原城市群建设支点，为国内市场供需提供重要支撑。

**坚决实施项目带动战略。**牢固树立“以项目看发展论英雄”理念，大力拓展投资空间，优化投资结构，保持投资合理增长。将重点项目建设作为推动经济社会发展的主要抓手，围绕航空制造、园区建设、现代服务业等领域，实施一批强基础、增功能、利长远的标志性重点项目。紧抓各领域各行业政策机遇，将谋划包装项目与建设项目摆在同等重要的位置，加快补齐公共卫生、农业农村、生态环保、社会民生等基础性领域发展短板。积极发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，推动形成市场主导的投资内生增长机制。“十四五”时期，全社会固定资产投资年均增长 6%。

**加大招商引资力度。**围绕航空产业、装备制造、新材料等先进制造业，实施补链、延链、强链招商，编制产业链招引指南，明确重点招商企业，形成一批特色优势产业集群。建立全区“十四五”招商引资项目库和年度重点招商引资项目库，加大项目筛选评估，严把项目准入关口。结合园区建设，制定招商引资优惠

政策，对重大招商引资项目实行特事特议。创新招商模式，出台招商引资奖励办法，激励全民招商。“十四五”期间，每年签约合同项目不少于15个，引进过5亿元项目不少于2个，力争引进1-2个外资企业。

## 第五节 积极推进重点领域改革

稳步推进国家、省改革试点工作，在更高起点、更高层次、更高目标上统筹推进经济体制、社会民生、行政体制等重点领域改革，以改革成效提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

**深化经济体制改革。**围绕做强做大航空产业，探索发展央地融合新模式，在“拆壁垒、破坚冰、去门槛”上下功夫，以融合增强内生发展动力。保持“僵尸企业”动态清零，完成区属国有企业市场化改革，强化国有企业城市基础服务和产业引领功能，确保国有资产保值增值。支持非公经济持续健康发展，优化民营企业发展市场、政策、融资、法治和社会环境，进一步激发市场活力和创造力。

**深化民生领域改革。**围绕增进民生福祉，在释放改革红利、提升人民群众获得感和满意度上积极探索。聚焦公平教育、医疗卫生、住房养老、食品安全、社会治安等领域，突出抓好大学区管理制改革、公立医院综合改革、城乡垃圾分类、养老机构“公建民营”等民生领域的改革工作，持续深化名校+、医养结合阎良模式、药品集中采购、分级诊疗医联体等工作，切实以改革手

段破解群众普遍关心的突出难题。

**深化其他领域改革。**完善科技创新体制改革，建立高层次、常态化的企业技术创新对话、咨询制度。整合航空类科研院所的教育资源，发展航空教育产业。深化投融资体制改革，通过特许经营、政府购买服务等方式引导社会资本参与基础设施、资源环境、生态建设、公共服务等领域建设。深化社会治理改革，重点在全面推广枫桥式派出所经验、强化平安阎良建设、推动四社联动治理模式创新等方面主动探索，以改革助推形成“共建共治共享”格局。深化农村改革，有序推进农业转移人口市民化，探索建立农业转移人口市民化成本分担机制。加快新型城镇化发展，推动国家城乡融合发展试验区工作。

## 第六节 营造一流营商环境

坚持“放管服”改革，提升“互联网+政务服务”水平，着力打造审批项目最少、收费标准最低、办事效率最高、服务水平最优的“四最”营商环境，激发市场活力和社会创造力。

**深化“放管服”改革。**承接好市级下放权限，推动政务服务向基层延伸，统筹建设街道、村（社区）两级便民服务站，实现基层便民服务全覆盖，让群众身边事身边办。积极探索企业投资项目及重大项目承诺制改革，对重大招商引资项目实行全程代办、专人督办。实施涉企经营许可事项清单管理，推进“告知承诺制”“企业开办标准化”等改革试点。深化相对集中行政许可



权改革，全面实行“一窗受理”集成服务，推广“新生儿出生一件事联办”经验，围绕群众全生命周期、企业全成长周期、项目全建设周期实施政务高频事项联办行动。

**以数字化建设提升政务服务效能。**统筹区内各部门系统互联互通、数据交换共享、业务流程协同，建成政务协同办公平台，逐步整合全区各类信息化系统。完善政务服务“一网通办”，加强政务服务数据资源归集共享，用好西安政务手机客户端和自助终端，着力提升“互联网+政务服务”水平。到2025年，审批时效再提升30%，确保100%政务服务事项网上可办。

## 第七节 加快对外开放步伐

主动融入关中平原城市群和西安都市圈建设，推进与周边开发区、区县协同发展，大力发展“飞地经济”，增强人才、资金等要素的市场化配置能力，构建内外并举、全域统筹、量质双高的开放新格局。

**加强国际国内合作。**充分借助丝博会暨西洽会、欧亚经济论坛、大湾区陕粤港澳经济合作周等重大活动平台，强化合作机制建设、产业协作发展。围绕先进制造、新经济、科技创新等领域，深化与长三角、珠三角、成渝经济圈等地区的交流沟通，加强产业链合作，承接航空工业、装备制造、食品加工、生态环保等产业转移。探索“飞地经济”模式，形成“一街办一飞地”的对外发展模式。

**加强区域协作共建。**紧抓西安市北跨发展战略机遇，加强与经开区、航空基地、高陵区、临潼区协作发展，形成融合紧密、协同发展的良好格局。依托区域间差异化的资源禀赋，加强与渭南市富平县、咸阳市三原县公共服务资源互补、产业协同发展，实现共建共促共享。

**搭建交流合作平台。**鼓励支持嘉业、百跃、众天等企业扩大经营，助力“省外闯良”建设。举办或协办航空产业技术研讨会、展销会、学术交流论坛等，加强与国内知名科研院所、高等院校、央企和民企的交流协作。积极组织企业参加国内外大型博览会，推介航空新材料、新技术及羊乳产业新工艺等特色项目，助力企业扩大国内外市场。

### **第三章 以品质筑城，建设新时代宜居宜业航空城**

坚持集约发展，围绕城市布局优化和城区品质提升，优化“一环五片区”发展布局，拓展城市发展空间，完善城乡基础设施，营造宜居生活环境，推动生态环境质量持续向好，建立绿色循环发展模式，新时代航空城总体发展格局基本形成。

#### **第一节 优化“一环五片区”发展布局**

“十四五”期间，推进生产、生活、生态融合发展，优化“一环五片区”发展布局，实施“中优、北跨、西拓、南融、东兴”

的空间战略，形成生产空间集约高效、生活环境宜居舒适、生态环境绿色自然的总体发展格局。

“一环”：

即“两河一塬”（石川河、清河、荆山塬）。通过实施“两河一塬”综合治理，优化生态环境，发展花卉苗木、景观农业、运动休闲、航空文旅、民宿旅游等业态，把环城生态廊道打造成为山水环抱、绿色掩映、产景融合的环城生态产业旅游廊道。

“五片区”：

**都市商务生活区。**南至机场，北至咸铜铁路，西至西阎高速，东至关中环线。突出城市品质彰显、现代商务辐射，实现城市更新。优化基础设施和城市交通建设，加快推进新型基础设施建设，建设城市中心商务区，突出航空特色，加大城市文化塑造，打造一批城市新地标，提升新时代航空城吸引力。

**航空智慧新区。**咸铜铁路以北区域。坚持规划引领、项目带动，抢抓京昆高速扩建及西延高速建设机遇，合理规划基础设施、民生保障和园区建设，坚持产城融合思路，发展航空制造业和高端服务业，高起点打造航空产业链配套园区，培育总部经济、商务会展、运动娱乐、康养休闲等业态，全力建设产业新潮、生态宜居、活力多元的航空智慧新区。

**航空产业聚集区。**北至人民西路-迎宾路-机场南一线，东至新兴大道。突出承载功能提升、产业板块联动，通过优先保障驻

区单位发展、助力航空基地开发，重点发展整机制造及通用航空产业，通过资源优化和合作共建，努力将城市南部建成产业规模大、吸附能力强的陕西航空产业聚集地。

**古文化传承展示区。**南至水腰路，西至关中环线，东至石川河下游。突出秦史溯源旅游，做好栎阳城大遗址保护，联动生态休闲游和乡村体验游，激活阎良旅游亮点，优化旅游产品，实现空间全覆盖、产业大融合、景城共融共生，构建“产、水、塬、村、景”一体化发展的全域旅游大格局，努力建成华夏历史人文体验旅游目的地。

**统筹城乡重点发展区。**石川河下游-水腰路-康交路一线以东。深化农村改革，突出城乡融合，以羊乳小镇为依托打造“中国羊乳基地”，大力发展现代农业示范园，提升农业规模化、科技化、标准化生产水平，加速一二三产业深度融合，实现全面乡村振兴。

### 专栏3 阎良区“十四五”空间战略

**中优：**优化建成区空间布局，提升城市配套能力，彰显新时代航空城风貌，打造国内航空文化体验目的地。

**北跨：**以城市北跨立交、迎宾路北延为牵引，实现向北的全面跨越，将城北打造成为航空智慧新区。

**西拓：**以京昆高速改扩建和西延高铁实施为契机，以人民路、蓝天路西延、城市外环西路为牵引，大力建设航空产业链基础配套园区，把经济发展和城市建设向西拓展。

**南融：**服务保障驻区航空工业单位，融合航空基地建设，优化新兴工业园区资源配置，大力建设航空硬科技产业园，打造央地融合、区域融合的阎良模式。

**东兴：**在城市东部打造城乡融合发展的主战场，促进一二三产融合发展，加快形成以城带乡、城乡互补、协调发展的新型城镇化格局，实现全面乡村振兴。

## 第二节 优化拓展城市空间

坚持争增量、挖存量、优供给，拓展建成区发展空间，拉大城市向北拓展骨架，挖掘土地资源潜力，全力保障驻区单位空间拓展需求，增强城区综合承载力，做到城市更新和产业发展同步推进，为建设新时代航空城提供空间要素保障。

**统筹推进城市空间更新提升。**实施城市更新行动，大力推进“三改一通一落地”，全面推进城市生态修复、功能完善，提升城市规划建设管理水平。有序推进城市片区改造，加强对城区空间立体性、平面协调性、风貌整体性等方面的规划管控，保护好历史文化标识，塑造城市特色风貌。到 2025 年，基本完成人民路、航空城大道、前进路沿线更新改造。稳妥推进老旧小区和老旧市场改造。积极推进全区主干道架空线缆落地，净化城区视觉空间，提升区域形象。

**强化土地资源挖潜。**加强全区土地使用调查力度，开展存量土地清理盘活专项整治，重点聚焦批而未供、供而未用、低效空闲土地，利用国有平台择优收购、企业兼并重组、租赁等方式，基本实现人民路两侧闲置厂区和土地盘活利用。开展背街小巷改造提升工程，形成特色鲜明的城市街巷漫步空间。

#### 专栏 4 城市提升改造重点项目

**城市更新：**中部，三四七区及安芦棚户户区联动改造及安置区建设；东部，农兴村更新改造，万南村（张大夫）更新改造；西部，聚宝村更新改造；南部，桥东村更新改造；北部，断垣村更新改造、昌平村更新改造、新来村更新改造。

**老旧小区改造：**基本完成 2000 年以前建成、需改造老旧小区。

**老旧市场改造：**对新世纪、北朱农贸市场等老旧市场实施改造提升。

**架空线缆落地：**完成主次干道 93.6 公里架空线缆落地。

**背街小巷改造提升：**对全区背街小巷进行市政设施、绿化、外立面等改造提升。

### 第三节 提升基础设施现代化水平

以提高城市吸引力为导向，加快推进城市交通路网和基础设施建设，补齐城市发展短板，推动城市面貌焕然一新，增强阎良对产业、人才和项目的吸附力。

**加快城市对外交通路网建设。**进一步加强与主城区的连接，打通与周边区县主要连接路网，建立多元化对外交通体系，打造名副其实的渭北区域综合交通枢纽。**高铁城际。**全力保障西延高铁建设，积极争取阎机城际、西韩城际过境设站，实现与周边城市的互联互通。**轨道交通。**争取地铁 10 号线二期、市域快轨向阎良延伸，解决对外交通方式单一的问题。**公路。**配合做好京昆高速改扩建项目，争取 S107、G108 阎良段改线和西阎快速干道提前实施，积极融入西安主城区路网建设。聚焦区域融合，加快实施富阎友谊路改扩建、迎宾路北延项目。

**优化城市内部交通网络建设。**织密内部路网建设，构建“八横八纵”南北畅通、东西优化的主干道交通路网。加强次干道及

支路建设，畅通城市交通微循环。结合城市更新，建设城市慢行交通体系，分离人行道和自行车道，最大限度保障自行车独立通道，纾解中心城区交通压力。统筹考虑与高铁站、高速路出入口、西阎快速干道的衔接，高标准规划航空智慧新区路网体系，满足未来城市北跨需求。加密公交线路和站点，做好公交线路与重要出口节点的衔接。加快策划和建设公共停车场，统筹推进停车资源共享，缓解停车难问题。

专栏 5 阎良区交通建设项目	
对外交通	保障西延高铁建设，力争阎机城际、西韩城际过境设站；改造提升咸铜铁路；争取地铁 10 号线（二期）、市域快线纳入规划；保障京昆高速改扩建、西阎快速干道、S107 阎良段迁改；实施富阎友谊路改扩建、外环北路（G108）、迎宾路至富平荆山大道连接线项目。
内部交通	八横：城市外环北路（断郑路）、航博大道、航空城大道、前进路、人民路、青松路、蓝天路、蓝天二路。 八纵：城市西环路-航空六路-西阎快速干道、富阎友谊路-振兴路-航空二路、迎宾路至富平荆山大道连接线-迎宾大道、荆航四路-胜利路、富阎连接线-公园路、润天大道北延（暂定）-润天大道、栎阳湖路、新兴大道。
道路改造提升	实施航博大道西延、胜利街立交桥、润天路立交桥、青松路东拓等项目；重点对人民路、前进路、公园南街、康复巷、润天大道、倚天路、大良路、文化路、迎宾北路等进行路面修复及附属设施提升改造。
公共交通	开通西安至阎良定制班线线路 2 条；建设关山、北屯、北塬 3 个城乡公交首末站。
停车场建设	拟在中医医院、西飞 3 区、4 区、7 区等处建设公共停车场，新建公共停车位 6000 个。



**完善城市配套基础设施。**以改善民生保障为目的，坚持城市配套基础设施与道路改建、土地储备、项目建设同步进行，加快推进城市配套基础设施建设，完成“三供一业”改造，补齐城市发展弱项短板。**给排水。**保障水北水源地安全，逐步更新改造供水管网，确保城市供水安全。建设海绵城市，改造城区污水管网，消除市政管网错接、混接现象，确保城区市政雨污分流率达到100%。**供电。**推进阎良北 110kV 输变电工程和渭北 330kV 输变电工程，加强城北、城东电网设施布局和建设，逐步实施架空高压线缆落地，保障城市发展用电可靠稳定。**供气。**加强天然气供给，重点推进武屯天然气分输站建设，进一步推进供气管网向农村延伸。**供热。**完成“三供一业”改造供暖工程，改造提升城区供热管网，配合城市更新统筹规划建设管网。

#### 专栏 6 市政基础设施项目

**给排水：**供水安全提升改造，城区污水治理工程。

**供电：**阎良北 110kV 输变电工程、渭北 330kV 输变电工程。

**供气：**天然气输配管网及场站建设（关山、北屯、振兴、武屯）。

**供热：**完成三供一业供暖改造工程；铺设沿人民东路、西飞一中东路等供热管网 15 公里。

### 第四节 加快建设新型基础设施

**加快 5G 网络基础设施建设。**统筹 5G 基站规划布局，加快推进 5G 网络建设，推动 5G 与民机试飞、工业互联网、智慧医疗等深度融合。支持工业企业、电信运营商、科研院所等协同合



作，建设合作共赢、多方参与的数字平台。到 2025 年，新建 5G 基站 240 个，实现建成区和街道办驻地 5G 网络全覆盖。

**推进智慧阎良建设。**以航空智慧新区建设及经济开发区新型工业园区升级为契机，加快信息化和数字化在城市建设和管理中的运用，初步建成以物联网和云计算为支撑的智慧阎良管理平台，实现城市管理数据和信息实时采集，以点带面提高城市精细化、个性化管理，提高政府行政效能，以数字化手段全面支撑我区治理体系和治理能力现代化。

**积极布局新能源充电设施。**支持新能源汽车发展，将充电基础设施建设纳入城市更新，在新建小区、学校、医院等公共场所合理布局新能源电动车充电桩，构建覆盖全区、布局合理的新能源电动车充电网络。到 2025 年，新增新能源充电桩 300 个以上。

## 第五节 营造美好生活环境

聚焦群众最关心、最期盼的生活环境问题，积极构建全域绿色生态系统，加强环境卫生综合整治，打造美丽宜居的生活环境。

**构建绿色生态体系。**依托“两河一塬”，以水质提升、河道治理、植树增绿、生态修复等为重点，统筹山水林田湖草一体化保护和修复。推动城市绿道建设，打造“两河、两轴、一塬、一环”<sup>1</sup>绿廊体系。推进城区绿化景观“东进北拓”，同步实施新

---

<sup>1</sup> “两河、两轴、一塬、一环”绿廊体系：石川河、清河、荆山塬绿色生态廊道，人民路、迎宾路城市绿色轴线，航空城大道绿色环线。

建广场、道路的绿化建设，优化城市绿化布局。突出“一路一景、一街一景”特色，推动立体绿化、见缝插绿，对城市主干道公共建筑实施屋顶绿化和垂直绿化，拓展城市绿色空间。加大绿化宣传，引导沿街单位开放式庭院建设。到2025年，建设城市绿道50公里，新增城市绿地100公顷，道路绿化率达100%，力争每年创建生态园林式单位和居住区3个。

**推进环境卫生综合整治。**升级城乡环卫设施设备，加大机械化保洁覆盖面，提高道路清扫保洁机械化作业水平，到2025年道路机械化保洁率达到95%。进一步推进建成区环卫作业市场化，实现建成区全域环卫管理市场化。加强公厕“软实力”建设，推动“厕所革命”提档升级。全区范围内推行生活垃圾分类，健全垃圾分类收集转运系统，实现垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理，争创生活垃圾分类先进区。

## 第六节 加强生态环境治理

坚持源头防治、保护优先，增强全区生态环保意识，强化生态环境保护网格化管理，深入打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战，不断提升生态环境质量。

**强化大气污染防治。**加强与航空基地协同治理，进一步完善大气污染联防联控机制。以燃煤、扬尘、尾气、油烟控制为重点，强化网格化、智能化、数字化综合管理手段，全面加强工业、建设、交通、生活等污染源监管，实现源头管控和长效治理。建立

健全空气质量监测与预警机制，加强数据分析运用，完善并严格落实区重污染天气应急预案。PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>浓度持续下降，空气质量明显改善。

**强化水污染防治。**统筹开展全域治水，进一步落实河湖长制，加快石川河、清河综合整治，确保区内河湖水系水质达到IV类。实现城市建成区污水全收集、全处理，持续巩固黑臭水体整治成果。全面落实排污许可证制，持续推进生活污水排放严防严管。

**强化土壤污染防治。**推进化肥农药减量化，重点推进农用地分类管控，制定受污染耕地利用及修复方案。围绕重点行业企业用地，严格建设用地准入管理，落实土壤调查评估制度，动态更新污染地块名录及开发利用负面清单，合理确定土地用途。健全区级各部门土壤管理信息沟通机制，实现土壤污染防治联动监管。

## 第七节 加快绿色循环发展

坚持生态优先、绿色发展不动摇，加快生产体系、生活模式、生态环境绿色化转型，构建人与自然和谐发展的绿色阎良新格局。

**积极推行节能减排。**积极创建节约型、节水型机关和单位，发挥公共机构对全社会的引导示范作用。积极推广新能源汽车，强化楼宇、园区节能化改造。深入推进“互联网+监管”，加强重点耗能行业和单位监察力度，促进资源利用效率变革。严格控

制产能过剩和高耗能行业新建项目，提高事前事中事后的综合监管服务效能。增建建筑垃圾、生活垃圾消纳场，推动垃圾资源化高效循环利用。强化新版“限塑令”的宣传和落地实施。巩固“散乱污”整治成效，进一步做好散煤治理工作。

**倡导绿色生活方式。**深入开展生态文明宣传教育，大力普及生态文明法律法规和科学知识。发挥民间环保组织作用，鼓励志愿者行动，形成环境保护全民参与的浓厚氛围。积极引导消费者购买节能环保产品，强化具有阎良特色的绿色通勤模式，推广在生活、节水、低碳等方面全面践行绿色生活理念。

专栏 7 生活环境改造提升重点项目	
城市绿化	①绿化提升：对迎宾北路、高科路、振兴路、前进西路南侧、航博大道、航空城大道、石川河滨河绿道、人民东路等进行绿化提升改造。 ②绿地建设：新建延凤路口袋公园、城东绿地、振兴路口袋公园、倚中路口袋公园、安芦广场、中央公园、阎富广场等城市绿地。
生态治理	石川河生态综合治理工程、清河综合治理工程。
环境卫生综合整治	①农村公厕建设 ②农村生活垃圾治理 ③城区环卫设备提升 ④农村环卫作业市场化运作⑤垃圾分拣中心⑥建筑垃圾资源化利用。
智慧城市平台建设	①智慧城市提升项目：建设以物联网和云计算为支撑的智慧型城市框架。 ②智慧交通信号提升工程：对阎良辖区 35 个主要路口交通信号灯进行智能化提升改造和建设智能交通管理平台。 ③经济开发区智慧街区建设。

## 第四章 以产业强城，推动经济高质量发展

坚持把实体经济特别是制造业做强做优，以融合发展为基础，以科技创新为动力，以园区发展为支撑，重点发展以航空制造业为支柱产业，以高端装备制造业、节能环保装备产业、食品加工制造业、绿色建筑为优势产业的产业体系，加快发展航空服务、会议会展、现代物流、现代金融四大生产性服务业，全域发展特色文旅产业，努力构建“1+4+4+1”现代产业体系。

### 第一节 做大做强航空特色产业

深化央地合作，以大飞机研制生产为牵引，以“一中心两园区”项目建设为抓手，实施航空产业“强链工程”，不断增强航空产业辐射带动作用，按照主干产业带动、分支产业协同、配套产业集群的思路，重点构建以飞机设计、整机制造、强度试验、试飞鉴定为主干产业，以航空关键部件、航空新材料为分支产业，以航空零部件加工、专用设备制造、飞机维修为配套产业的国内航空产业集群。到2025年，新增规模以上航空制造业企业30家以上，努力打造千亿级航空产业集群。

全力服务保障西飞、一飞院、试飞院推进大型运输机研制生产，加快民用大中型客机研制生产，推动飞机设计、整机制造、强度试验、试飞鉴定技术创新和辐射带动，打造全国军民用大型

飞机研制基地。以航空产业链基础配套园为平台，充分发挥上下游协同发展效应，重点发展机体结构、起落架、机电系统、机载设备、航空标准件、非标工装模具、试验模型等航空关键部件制造。以经济开发区为载体，重点发展飞机铝合金、钛合金、复合材料、密封材料等航空新材料，提升高端航空材料的精密制造和加工能力，构建航空新材料产业链。重点发展大中型无人机、智能无人机和高端航模等通航产业系列产品。加快技术研发创新，重点发展精密机械加工，加强航空零部件关键工艺技术和设备制造技术攻关。促进飞行模拟器、测试设备、地面保障设备、航空救生设备等航空专用设备研制生产，加快发展飞机重要部件、零备部件的维修改装。

## 第二节 做精做优先进制造业

积极承接国内优势产业转移，延伸高端装备制造业产业链，做优食品加工制造业阎良品牌，积极培育绿色环保产业新增长点，全力推进工业转型升级，实现制造业向高端化、智能化、绿色化转型。到 2025 年，规模以上先进制造业总产值年均增长 10%，新增规模以上先进制造业（除航空制造业）企业 10 家以上。

**发展壮大高端装备制造业。**积极引进战略合作伙伴，加大自主研发力度，着力培育轨道交通装备制造、智能装备制造、汽车零部件制造三大产业发展，带动全区装备制造业产业升级，打造

渭北高端装备制造业聚集区。以嘉业、驰达等企业为龙头，强化与央企的战略合作，加快建立研发设计、生产制造、实验验证平台，提升关键设备系统集成和工程建设总承包能力，大力发展轨道交通关键部件设计制造。加强与科研单位、高校和制造商的联合创新，重点发展新型传感器、智能仪器仪表、自动控制系统、工业机器人、精密传动装置等智能装备制造产品，提高成套系统集成能力。支持引导区内相关企业围绕陕重汽、吉利汽车等省内龙头企业，重点发展汽车关键零部件产业，主动融入汽车零部件配套产业链条。

**培育发展节能环保装备产业。**聚焦资源回收利用，将生产、流通、消费、回收、环境保护及能力建设有机结合，以生态循环产业园为载体，加快推进生活垃圾、建筑垃圾再生利用项目。加快发展生活垃圾分选、填埋、焚烧发电、生物处理和垃圾资源综合利用装备，支持环保装备研发制造企业扩能。发展先进、高效、可靠的检测监控、安全避险、安全保护、个人防护、灾害监控、特种安全设施及应急救援等安全装备。

### 第三节 推动传统产业转型升级

坚持淘汰与改造提升并举，推动食品加工、建筑材料等传统行业向高端化、智能化、数字化、绿色化发展，推动信息技术和传统产业深度融合。到 2025 年，传统产业总产值年均增长 8%。

**做优食品加工制造业。**以传统优势农产品为依托，不断扩大

阎良羊乳品牌效应，做强面粉、蜂蜜、玉米等农副产品精细加工，形成品牌影响力强、产业规模大的食品加工制造业。以百跃、秦龙等企业为龙头，依托羊乳产业联盟，培育养殖、研发、加工、检测体验为一体的羊乳产业链，推动 5G 智慧养殖场建设；依托众天蜂蜜，注重蜂蜜产业品牌化经营，推广蜂蜜标准化生产，加大高端产品研发力度；依托亚宏面粉、航城面粉、鑫谷玉米等企业，提高粮食加工工业化和现代化水平；培育和引进玉米胚芽油、高蛋白植物饮料、食疗纤维食品等高附加值项目；支持培育冬枣、葡萄、蔬菜等深加工产业，研制生产脱水果蔬、葡萄酒、果蔬饮料等高端有机产品，提高果蔬产品附加值。

**培育建筑业新优势。**实施建筑业绿色改造升级行动，加快行业结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化。大力培育装配式建筑等绿色建筑制造业，引导企业合理布局，提高产业聚集度，培育技术先进、专业配套、管理规范骨干企业，政府投资工程优先使用装配式建筑。积极推广标准化、集成化、模块化的装修模式，支持装配化装修产业发展。

**推动产业数字化转型。**实施数字赋能计划，加快制造业、服务业数字化转型，推动数字经济与实体经济特别是先进制造业深度融合，支持企业开展智能生产线、数字化车间、智能工厂建设，推动数字技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等产业链环节全流程应用，鼓励飞豹、嘉业、驰达等一批龙头企业建设跨行业、跨领域数字化工业互联网平台，引导中小企业“上云



上平台”。推动数字经济与金融、物流、教育、医疗、文化旅游等现代服务业深度融合，加速服务业数字化发展。

#### 第四节 大力发展园区经济

聚焦新技术、新产业、新模式、新业态，以满足经济社会发展需要、优化城市发展格局、提升城市形象为目的，加快阎良区产业园区规划和建设，实施“六区联动”工程，促进产业经济园区化、集群化、规模化发展，搭建创新创业新平台，实现社会经济高质量发展。

**航空产业链基础配套园**，重点发展航空制造业、高端装备制造等先进制造业，研发检测、技术推广、科技中介等生产性服务业，以布局航空全产业链为目标，全面承接西飞产能外溢，引进培育航空供应商，培育中小配套企业，布局航空智造、科教创新、科技服务三大板块，带动阎良区属工业发展。**经济开发区新型工业园**，聚焦提升水平和挖掘潜力，树立“以亩产论英雄”的理念，对现有企业进行分类培育，支持产业科技研发和扩能改造。加强与驻区单位、航空基地的融合发展，盘活清零闲置土地，以航空产业融合创新中心为核心，配套交流合作中心、展销中心、会议中心，重点发展创业创新服务、商务服务、金融服务、检验检测等生产性服务业。**经济开发区北屯工业园**，聚焦拓展空间，重点发展航天、新材料、新能源、电子信息等硬科技产业。**经济开发区关山工业园**，重点发展航空

零部件、标准件制造、通用航空、农副产品高端加工等产业。**生态循环产业园**，以推进资源回收利用、环境保护，孵化、培育和服务中小环保企业为目的，建设再生能源综合利用项目、冷链物流园项目、塬体生态修复项目及农业科研开发中心等项  
目，推动再生能源综合利用。**新经济产业园**，以培育和促进电子商务、数字经济、新媒体、文化创意等新经济为目的，为  
新经济产业搭建发展平台。

专栏 8 工业重点项目	
航空产业	航空研发条件建设项目、国家重大型号飞机试飞研保条件建设项目、航空发动机飞行台建设项目、航空制造业项目、嘉业飞机铝合金蒙皮开发制造项目。
先进制造业	<b>高端装备制造业：</b> 鹏玉机械发动机研制厂房项目、5G 基站专用高频板及电磁测量系统项目、ESP 保温板及硅质板生产线建设项目。 <b>节能环保装备产业：</b> 节能环保装备生产基地、西安阿尔卑斯环保设备研发制造中心。
传统产业改造升级	<b>食品加工制造业：</b> 百跃 2 万吨智能配方羊乳粉生产线项目四期、百跃年产 2 万吨液态羊奶生产线建设项目、年产 5000 万罐铁罐生产线扩建项目。 <b>绿色建筑业：</b> 装配式装修部品部件智能制造基地项目、俊侨环保材料生产一期项目。
园区建设	<b>航空产业链基础配套园：</b> 总用地面积约 3250 亩，总建筑面积约 750000 平方米，包括厂房、生产服务（检验检测+会议展示）、研发孵化（办公+公寓）及地下建筑。 <b>经济开发区基础设施建设：</b> 新型工业园及关山园区基础设施建设。 <b>经济开发区更新改造：</b> 北屯园区及关山园区拓展更新及基础设施配套建设。 <b>生态循环产业园：</b> 园区内建设再生能源综合利用项目、冷链物流园项目、塬体生态修复项目及农业科研开发中心等若干子项目，同时修建基础配套设施。 <b>新经济产业园：</b> 建设阎良区双创产业示范中心、阎良区网红经济基地、自媒体服务中心等项目。

## 第五节 健全生产性服务业体系

依托航空产业和农业资源优势，聚焦服务制造业和模式创新，加快先进制造业和现代服务业深度融合，构建以航空服务、会议会展、现代物流、现代金融为主的生产性服务业体系。到2025年，生产性服务业总收入年均增长10%。

通过人才、技术、信息等资源共享，重点培育航空研发设计、技术咨询、软件开发、航空人才培养、产品检验检测等处于航空产业链中高端环节的生产性服务业，构建航空服务业产业集群。发展“旅游+会展”模式，重点发展航空文化及技术会展、特色农产品会展，带动会展服务、营销策划、工程设计等产业发展，努力打造中国航空产业论坛、中国航空文化博览会等知名会展品牌，提升航空城知名度和影响力。围绕产业发展和城市生活服务需求，大力发展联运、仓储、配送、冷链等物流业，形成完善的现代物流网络体系。启动建设以人人乐物流中心为主的综合性货运物流园区，加快建设城东农贸物流园。进一步强化物联网及其相关配套建设，建设和完善专业物流园区和物流信息服务平台。通过培育或引进大型金融机构、金融项目，发展创新型金融产品、融资模式，建立健全多层次投融资体系、广泛吸收社会资本等方式，完善金融服务功能，提升金融服务品质。依托城投公司，重点开展融资租赁、制造企业金融服务、创新创业风投等业务，提高金融服务实体经济功能，满足经济社会发展的资金需求。

## 专栏9 服务业重点项目

**航空服务：**智慧试飞院能力建设、试飞员培养条件建设、中小企业智创基地、阎良航空技师学院、航空科研及飞行员培训基地。

**会议会展：**新建航空会展中心，主要承接各种飞行器、航模、航空器材设备及其他产业的会展业务。

**现代物流：**农特产品集配冷链物流园、货运物流园区。

**现代商贸：**城市中心商务区、城东商业综合体、城北开放式街区综合体、经济开发区服务业集中区建设。

**农贸市场：**新建城西农贸市场；迁建城东瓜果蔬菜批发市场。

## 第六节 促进消费扩容提质

以西安创建国际消费中心城市为契机，加快商圈与特色街区建设，推动生活性服务业提档升级，强化新技术运用、新业态培育和新模式发展，培育新型消费。

**优化商贸发展布局。**按照“提升品质、优化布局”的理念，构建“一轴两圈三区多中心”的商贸发展布局，即以人民路为主轴，提升千禧商圈和腾飞商圈，优化美食娱乐区、商务休闲区和特色夜市区，启动建设城东商业综合体、城中商务综合体及城北开放式街区综合体，持续激发商贸经济发展活力。

**促进消费转型升级。**鼓励餐饮、育幼、家政、健康、体育、教育、物业、维修等居民生活服务企业发展多样化服务，提升供给能力。推动家政服务业规范化、标准化发展，积极发展面向不同消费人群的“童经济”“她经济”“银发经济”等新业态，促

进消费升级。充分发挥市场和社会作用，支持民营养老服务机构专业化、连锁化、品牌化发展。着力推动“互联网+生活服务”融合发展，促进居民生活服务业高质量发展。积极推动农村消费，提升电商、快递入村效率及服务水平，加快农产品仓储设施建设，补齐农产品冷链物流设施短板。推动汽车等消费从购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。

## 第七节 发展特色文旅产业

深入推进全域旅游示范创建工作，加强优质文旅资源精准整合，大力发展航空科技游、秦汉历史游、生态休闲游、特色工业游、山东民俗游等旅游业态，构建全域旅游发展大格局。

**加快全域旅游示范区创建工作。**深入挖掘阎良特色文化旅游资源，推动“中国航空城 5+N 之旅”品牌做大做强，构建“一心引领、一环串联、两带开拓、双轴发展、四区联动”<sup>2</sup>的全域旅游发展格局，年接待海内外游客及旅游收入持续增长。

**打造五大旅游特色品牌。**以航空科技游、秦汉历史游、生态休闲游、特色工业游和山东民俗游为重点，推动阎良文旅品牌做大做强，加强优质文旅资源精准整合。以“品牌为驱动、项目为

---

<sup>2</sup> 一心：以阎良主城区为旅游发展核心；一环：通过两河一塬治理，形成环城生态景观环线；两带：生态文化景观带和历史文化带；两轴：石川河生态蓝道、关中环线风景绿道发展轴；四区：南部航空文化体验旅游区、东南秦汉文化体验旅游区、西部荆山塬生态休闲旅游区和东部都市休闲农业体验旅游区。

依托、企业为引领”推动旅游业实现高质量发展，推动中国航空文化博览园建设、秦汉栎阳城遗址保护开发利用、石川河文旅综合提升等重点文旅项目的落地实施，不断强化文旅基础设施建设，建立完善全域旅游标识体系。到 2025 年，力争实现 4A 级景区零突破。

**培育壮大特色文旅产业。**持续升级“航空文化节、甜瓜文化旅游节、相枣文化旅游节、山东民俗节、酥梨采摘节”等节庆活动，以市场化为导向开发系列旅游路线和旅游产品，积极培育壮大特色文旅产业。加快发展航空文化片区、山东民俗片区、羊乳文化片区建设，塑造新场景、打造新地标。推动高品质酒店建设，在谭家村、老寨村、北冯村等地建设特色民宿聚集区，全面提升旅游品质。加快文化企业扶持培育引进力度，到 2025 年，全区规上文化企业增至 12 家以上。

#### 专栏 10 文旅产业重点项目

**阎良·中国航空文化博览园：**以航空主题广场为中心，建设航空体验馆、鲲鹏广场、民机组团、航空文化展示区、营地拓展区、农田景观区、航空创意谷等。

**翔辉航空文化旅游科普教育基地：**主要建设航空主题体验馆及配套设施。

**栎阳城遗址陈列馆：**以徙木立信广场陈列馆为主体，改善栎阳城遗址发掘出土的文物安全环境。

**石川河文旅综合提升项目：**开发建设石川河综合展示服务中心、城市休闲运动区、石川河欢乐谷游乐中心区、石川河特色文化商业街区、石川河流域旅游区、石川河亲子互动区、石川河室外拓展训练区等。

**阎良民宿建设项目：**建设花卉种植园、水果种植园、民宿休闲园、特色餐饮街以及休闲广场、停车场等配套设施。

**谭家村文化旅游园：**对改扩建后的高速路口东部等道路两侧进行绿化、亮化、立面设计等提升改造，新建山东移民文化馆等设施。

## 第五章 以融合优城，全面实施乡村振兴战略

围绕三产融合发展、特色品牌提升、农村改革深化、人居环境整治、新型经营主体培育、集体经济壮大、农民收入增加等重点任务，稳定粮食生产，以加速实施乡村振兴战略规划、全面构建农业现代化产业体系为总抓手，积极打造国家城乡融合发展试验区阎良样板。

### 第一节 保障粮食安全和重要农产品供给

切实稳定粮食生产，牢牢守住粮食安全的生命线，着力稳政策、稳面积、稳产量，坚持耕地管控、建设、激励多措并举，不断巩固提升粮食综合生产能力。

**加强耕地质量建设。**推进高标准农田建设、中低产田改造、测土配方等工程项目，加强耕地污染治理，提升产出能力，大力推进农田水利工程建设，强化大中型灌区节水改造和配套建设，推广应用水肥一体化节水技术，到 2025 年，高标准农田面积达到 6 万亩左右。

**把握粮食安全主动权。**深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线和永久基本农田控制线，确保全区 14.07 万亩基本农田数量不减少。加大农业科技投入，加大强农惠农支农政策力度，健全农业支持保护制度，调动和保护好农民种粮积极性。充分发挥粮食储备执法监管职能，建立健全粮食应

急工作机制，牢牢守住粮食安全底线。

## 第二节 构建都市型现代农业体系

按照“三产融合、科技支撑、品牌引领、规模发展”的思路，大力实施园区带动战略，加大新型经营主体培育力度，大力发展都市型农业，到2025年，农业增加值年均增速不低于4.5%。

**做强做优优势产业。**大力发展设施农业，重点在新兴、武屯建设设施完备的连栋大棚，实现设施农业用地集约化。充分发挥陕西杨凌农业科技示范推广基地作用，持续引进新品种、新技术。高端化发展果业，提升甜瓜品质品牌，建设高效高产甜瓜新品种试验示范基地。围绕石川河产业带建设精品果业示范点，推广设施果业作物技术，引导精品果业大力发展。提升水果保鲜存储能力，重点支持新建果蔬预冷库和保鲜库。

**培育发展特色产业。**以新品种的引进和开发、种苗的繁育和推广、新技术的集成和应用为切入点，发展温室苗木花卉培育产业。支持苗木花卉重点企业做大做强，逐步将苗木花卉产业培养成新的经济增长点。推动畜牧业升级，以创建市级以上标准化示范养殖场为抓手，提升畜牧养殖设施建设。以百跃乳业、秦龙乳业等龙头企业带动规模养殖场精品示范，实现奶山羊智慧养殖数字化。

**推动一二三产深度融合。**以新兴、武屯、关山街道为主要区域，以阎良甜瓜、羊乳两大主导产业为依托，积极创建国家



级现代农业产业园。积极推广智慧农业，建设农业综合大数据平台，建设园区物联网管理平台，探索实施农产品网络质量可追溯管理，实现科学管理和控制，提高标准化生产水平。加快农产品品牌创建推介，加强城乡高效配送，扩大电商进农村覆盖面，推动农村商贸流动转型升级。重点在振兴谭家、武屯老寨、关山北冯等地大力发展创意农业、休闲农业、乡村民宿等乡村经济新业态。

### 专栏 11 现代农业重点项目

**石川河综合体：**石川河沿线三产融合项目及农村基础设施提升。

**国家现代农业产业园：**建设内容包括设施果蔬标准化生态化种植工程，果蔬休闲观光工程，果蔬加工工程、品牌创建、质量安全管理体系建设及技术服务工程、信息化服务体系工程。

**国家级奶山羊产业集群：**建设万只奶山羊养殖基地（一期试点）。

**石川河沿线产业园区扩能提升：**新建提升科农甜瓜园区、东丁古相枣园区、永红樱桃园区、和牧葡萄园区等农业园区 8 个。

**农业综合园建设：**包括高标准农田建设项目、数字农业试点县建设项目、高效农业科技示范园。

**秦龙奶山羊智慧产业园：**总用地面积 205.26 亩，建设养殖区、展示区、5G 智慧中心。

**天硕农业园：**项目占地 155 亩，分为花卉种植培育区、新品种花卉展示区、水培植物种植区、室外露天花卉种植观赏区四大板块。

## 第三节 建设美丽宜居乡村

加大农村基础设施建设投入力度，持续完善农村公共基础设施，改善农村人居环境。坚持把农村环境治理与乡风文明建设、乡村治理结合起来，努力实现美丽乡村建设目标。

**加强乡村基础设施建设。**强化村镇规划管控，编制全区村庄规划，规范宅基地管理。推动农村基础设施提档升级，加大电力设施投入，加快天然气进村入户进程，实施农村饮水安全提升工程，建好管好“四好农村路”。建立健全农村基础设施市场化运营管护机制。到 2025 年，新建改建农村公路 100 公里，天然气入村覆盖率达到 100%，农村自来水普及率保持 100%，争创省级“百镇千村”乡村振兴试点。

**持续改善农村人居环境。**开展美丽乡村示范片区建设，因地制宜规划设计街村门户景观，规范沿街建筑物外观形态。大力实施植树增绿、见缝插绿、拆违补绿行动，农村绿化覆盖率稳定在 30% 以上。在全区推广振兴昌平村农村生活垃圾分类模式，实现全区村庄生活垃圾分类全覆盖。全面完成农村无害化改厕。全面实施农村污水治理工程，因地制宜推进涝池和小湿地建设，实现中水再利用。

**全面深化农村改革。**落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。培育壮大新型农业经营主体，健全农业专业化服务体系，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农村合作社流转。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全乡村人才培养引进使用机制，建好乡村振兴学院，大力培育新型农民，推动乡村人才振兴。到 2025 年，培养职业农民不少于 200 人，新增新型农业经营主体不少于 40 个，10 个村级集体经济组织经营收益超过 20 万元。

#### 第四节 加快建设国家城乡融合发展试验区

坚持新型城镇化与乡村振兴战略一体推进，加快推动国家城乡融合发展试验区建设，重点在武屯、关山、新兴探索城乡融合发展改革路径，努力形成可复制可推广的阎良模式。

**建立农村集体经营性建设用地入市制度。**针对闲置分散的农村宅基地及其附属设施用地、公共设施和公益性用地，在遵循上位规划和用途管制的前提下，通过占补平衡和增减挂钩的办法，清理一户多宅、空心村等闲置低效利用土地，推动分散建设用地集中成片开发利用。制定区农村集体经营性建设用地入市管理办法、规划管理办法、民主决策办法等各项机制，完善相关服务和监管制度，有序开展全区集体经营性建设用地入市工作。

**搭建城乡产业协同发展平台。**重点建设武屯羊乳小镇，构建养殖育种、生产加工、现代农业、服务配套四大板块，着力打造具有世界竞争力的羊乳产业高地。深化现代农业园区与高校院所所在农业技术创新领域合作共建，加快智慧农业建设，推进城乡分布式冷链、智能供应链体系建设，打通数据链、物流链、信息链，实现一体化综合运营。

### 第六章 以民生惠城，不断实现阎良人民对美好生活的向往

坚持以人民为中心，持续优化公共服务体系，全面提升公共服务水平，加速补齐民生短板，不断满足人民日益增长的美好生

活需要，努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 第一节 多渠道稳就业增收入

围绕落实就业优先战略和积极就业政策，按照“政府引导、市场引领、就业优先、协调推进”的原则，全力确保就业局势总体稳定，鼓励创业带动就业，稳步扩大就业容量，完善就业服务体系，提高人民收入水平。

**鼓励创业扩大就业。**落实创业扶持政策，持续推动“双创”工作。用好中小企业发展基金，支持中小企业创新创业基地、科技企业孵化器等创业载体建设，引导和扶持大学生、农民工等重点群体创业就业。依托先进制造业、都市农业等优势产业，把服务业与中小企业作为扩大就业的主要渠道，最大限度挖掘就业岗位。到2025年，实现城镇新增就业3万人以上。

**探索就业新模式。**加快基础设施和民生项目建设，以项目带动就业。推进“互联网+”行动，培育更多就业增长点。规范微商电商、网络直播等新就业形态发展，支持围绕家政、养老、托育等社会服务领域发展线上线下相结合的新就业模式，创造更多灵活创业就业机会。

**提升就业服务水平。**完善项目开发、创业指导、政策咨询、贷款扶持、跟踪服务一体化的创业服务模式，健全对外输出、企业吸纳、产业镶嵌、能人带动、公岗安置等就业公共服务体系。建立灵活就业、共享用工服务平台，推进就业信息共享开放，满

足多样化就业需求。整合全区教育培训资源，构建多元化、多层次技能培训体系，大力开展面向企业职工、农村转移劳动力、贫困劳动力和贫困家庭子女的职业技能培训。统筹做好高校毕业生、退伍军人、进城务工人员、海归人员等重点群体就业工作，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。发展实名制动态就业需求调查、统计和监测体系，建立规模裁员和失业风险预警预案，确保不发生规模性失业风险。

## 第二节 办好人民满意的教育

坚持把优先发展教育事业作为各项事业发展的先手棋，全面落实立德树人的根本任务，进一步加大投入保障力度，加强师资队伍建设和完善多元化教育体系，实现优质教育资源共享。

**加快学前教育普惠发展。**进一步优化学前教育基础设施布局，提升全区幼儿园办园品质，创建省级示范园、市一级园各3所。鼓励支持普惠性民办幼儿园建设，加强民办幼儿园收费价格监管，实现民办幼儿园“进得起”。到2025年，新建幼儿园4所，新增学位1170个，优质学前教育资源覆盖率达到75%，普惠性幼儿园覆盖率达到95%。

**促进义务教育高质量均衡发展。**加强义务教育基础设施建设，提高薄弱学校和乡村学校办学条件，推动义务教育城乡一体化发展，创建国家义务教育优质均衡发展区。到2025年，新建改扩建小学5所，新增学位3240个。推动优质教育资源均衡发

展，构建“名校+”教育联合体2个、“名师+”研修共同体80个。建设新时代高水平教师队伍，引进特级教师、省级骨干教师5-10名。积极推广“家校共育”模式，构建阎良特色的合作育人机制。

**推动普通高中多样化特色发展。**加快推进与西安市优质教育资源战略合作，吸引名校分校落户阎良，提升区域高中教育资源供给。积极开展普通高中与驻区单位、高等院校联合育人试点工作。健全学生发展指导机制，为学生终身发展奠定基础。推动普通高中特色学校建设，办好西飞一中航空班，建设创新实验室等特色部室20个，创建市级普通高中特色学校2所。

**持续完善多元化教育体系。**充分发挥产业和教育资源优势，深化教育改革创新，加快推动产教融合。鼓励社会力量兴办教育，完善民办学校管理机制，促进民办教育规范发展。加大人力资本投入，加快改善区职教中心办学条件。大力推行“订单式”培训，推广现代学徒制试点经验，积极开展“1+X”证书制度试点工作，增强职业技术教育适应性。发挥西航职院在全国的先进引领作用，探索区职教中心与西航职院等区内外高职院校联合办学模式。大力发展社区教育，构建全民终身学习体系。实施研学旅行示范工程，打造一批以航空科技、历史文化、国防教育为特色的研学实践基地，培养具有家国情怀、阎良印记的社会主义建设者和接班人。

## 专栏 12 教育事业发展重点项目

**阎良区基础教育提升项目：**新建荆山幼儿园、荆山小学、皇冠幼儿园、安芦幼儿园、关山新建小学、张大夫小学、特殊教育学校及振兴中心小学教学楼。

**职业教育提升项目：**西安航空职业技术学院改扩建项目、阎良航空技师学院。

**特色培训建设项目：**航空科研及飞行员培训基地项目、航空特色教育基地项目、阎良区教育培训综合体项目、区委党校新校区。

### 第三节 推进健康阎良建设

坚持预防为主方针，以深化医疗卫生体制改革、优化医疗资源配置、夯实卫生安全保障、构建优质多元医疗体系、完善基层医疗服务体系、加强公共体育建设为重点，全力建设健康阎良。

**优化医疗卫生资源布局。**实施医疗卫生机构项目建设行动，增加优质医疗资源供给。建成区中医医院一期，启动以康复理疗及医养结合为主的二期项目建设。进一步完善提升区人民医院功能，建成区域综合医疗中心。支持交大一附院东院二期、市红会医院阎良院区扩建。强化重点学科带头人培养和招引。鼓励支持社会办医，推广远程医疗。发挥中医院专科优势，发展中医药养生保健、健康养老等相结合的健康服务新业态。到 2025 年，全区总体医疗卫生服务水平明显提升，交大一附院东院三级医院创建达标，区人民医院达到三级医院服务能力和水平，区域就诊率稳定在 90% 以上。

**强化公共卫生服务保障。**促进公共卫生服务均等化，大力提

升疫苗接种和预防接种工作水平，四星级数字化接种门诊达到4家。提升区疾病预防控制中心条件，建成区域中心实验室，健全统一的医疗应急物资保障体系。建立健全重大疫情防控体系，完善行政区内重大疫情应急响应机制和重大疾病联席会议制度。健全职业病防治责任体系，强化各类地方病防治措施，加强精神卫生和心理健康工作。

**完善基层医疗服务体系。**强化社区卫生服务中心能力建设，加快推进公有化村卫生室建设，健全基层医疗机构人才队伍培养机制。深入推进医联体建设，联合推进分级诊疗制度，推动优质医疗资源下沉。到2025年，新建、改扩建20所社区卫生服务中心，公有化村卫生室占比达70%以上。

**推广文明健康生活方式。**突出一流赛事、一流标准，提高赛会服务保障水平，精彩圆满举办“十四运”攀岩、滑板赛事。广泛开展全民健身运动，推动后续场馆综合开发利用，持续放大全运会后效应。加大公共体育场馆开放力度，鼓励引导学校、驻区单位及商业体育馆有序开放。结合城市规划，加强健身绿道、骑行道、社区健身场地等建设，丰富群众健身场所。深入开展新时代爱国卫生运动。

### 专栏 13 健康阎良重点项目

**中医院迁建项目：**建设门诊楼、住院楼、医技科室、药剂科室、中医传统诊疗中心等，设置床位300张。

**阎良区专科医院项目：**建设专科医院，设置床位300张。

**社区卫生服务中心改扩建项目：**缓解辖区居民的预防接种门诊、儿童保健等公共卫



生服务工作。

**村公有化卫生室建设：**按照村卫生室公有化建设标准要求，实施公有化卫生室新建、改扩建工程，采取以奖代补形式，加快推进公有化村卫生室建设进程。

**阎良区颐养融合中心：**建设包括疗养、复健、养老公寓、住宿、休闲娱乐于一体的高端医养中心，配套建设步行街区、休闲绿地等。

#### 第四节 完善多层次社会保障体系

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全社会保险制度，提升健康养老服务水平，完善社会救助体系，逐步形成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提升人民群众的幸福指数。

**持续推进全民参保计划。**健全城乡居民医疗保险、城镇职工基本医疗保险和社会医疗救助等多层次的医疗保障体系，完善统一的居民基本医疗保险制度，积极发展多层次、多支柱养老保险体系，完善失业、工伤保险制度，扩大企业年金覆盖面，促进社会保险实现全区覆盖。持续推进居民医保、大病保险、医疗救助三项政策“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，优化简化医保经办流程。推动“互联网+”社保模式，建立全覆盖社会保障和养老保障信息网络，逐步实现社会保障“一卡通”。

**完善社会救助体系。**建设以基本生活保障为重点、专项救助为支撑、急难救助为机动、社会力量为补充的社会救助体系。全面落实各类社会救助政策，强化兜底保障。积极做好脱贫边

缘户的动态监测帮扶工作。深化农村低保专项治理，规范社会救助工作程序。创新社会救助方式，推行“互联网+救助”服务模式，提升社会救助科学化和精准化水平。提高基本生活救助水平，切实落实特困人员供养责任。实施青少年全面发展工程，促进青少年更好成长、更快发展。构建妇女未成年人保障体系，实施新一轮妇女儿童发展规划，促进妇女全面发展，保障儿童优先发展，健全家庭发展政策，促进家庭和谐幸福。建立困难群众探访慰问制度，健全残疾人保障和服务体系，健全退役军人工作体制和保障制度，促进社会福利事业全面发展。深化殡葬惠民政策，加强殡葬设施建设，办好群众身后“一件事”。

**积极应对人口老龄化。**积极构建以居家为基础、社区（村）为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。大力建设区、街办和社区（村）三级养老服务体系。积极推进区级公办养老机构提升改造工作，推广和完善农村幸福院运营管理模式。探索推行大型养老机构托管社区居家服务站、农村幸福院等“大拖小”运营模式。提升医养结合服务能力，建设疗养、复健、养老于一体的颐养融合中心。扩大适老产品和服务供给，加强养老服务专业人才培养，强化养老服务综合监管。提高优生优育服务水平，建立健全3岁以下婴幼儿照护服务体制机制，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。

## 第五节 提高阎良文化软实力

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，扎实做好文物保护利用和文化遗产保护，加强公共文化产业和服务供给，为建设新时代航空城凝聚强大精神动力。

**全面提高社会文明程度。**持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强拓展新时代文明实践中心建设，构建“区、街道、村（社区）”三级联动网络。组建阎良区志愿服务总队，升级“文明领航·爱在阎良”新时代文明实践志愿服务品牌。深入推进公民道德建设，建立健全“道德模范”“身边好人”等评选表彰机制，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明单位等主题创建活动，发挥榜样引领、文化滋养作用。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

**提升公共文化服务水平。**持续推动航空城文化精品创作工程，加强航空、历史、生态、民俗文化等文艺精品创作力度，不断满足人民群众精神文化生活。启动“阎良特色戏剧惠民走基层”系列活动，创作打造《商鞅变法》《哭荆记》等精品剧目，进一步提升阎良文化影响力。推动媒体深度融合，建强用好区级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，高标准规划建设集图书馆、文化馆、大剧院于一体的区级文化服务中心，推动基层综合文化服务中心建设提档升级，组织开展好“精彩十四运·魅

力航空城”等系列惠民活动。抢抓“十四运”发展机遇，推进区体育中心建设，举办马拉松、轮滑、攀岩、滑板等精品赛事，带动阎良体育赛事经济蓬勃发展。

**提升文物遗产保护利用水平。**推进秦汉栎阳城遗址考古发掘和保护利用，筹建秦汉栎阳城遗址陈列馆。实施古栎阳桥等重要文物保护工程，加强周边环境整治。持续开展考古开放日和考古研学游活动，深入挖掘栎阳城遗址承载的“改革、法治、诚信”等文化内涵。加强科技支撑和跨界融合，建设文物资源数字化传承与服务等基础平台，研发文博创意产品。建立非物质文化遗产保护传承机制，培育发展阎良核雕、皮影雕刻、剪纸、唢呐等非遗传承项目。加强档案和地志工作。

## **第七章 以平安护城，加快建设更高水平的平安阎良**

全面落实总体国家安全观，统筹发展和安全，把安全发展贯穿全区经济社会发展各领域全过程，积极防范化解各类风险挑战，着力打造政治安全、社会安定、人民安宁的平安阎良。

### **第一节 强化重点领域安全保障**

**坚决维护国家安全。**完善党委统一领导下的国家安全工作体系，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解等机制并推动落实。推动各级党委把国家安全责任落到实处，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。坚决保障驻区单位周边

安全，创造安全稳定的科研生产环境。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。加强网络安全空间建设与管理，强化网络舆情管控。加强国家安全教育，增强人民群众国家安全意识，巩固国家安全人民防线，推动形成维护国家安全的强大合力。

**确保经济领域安全。**加强党委对经济工作的领导，加强重要经济指标动态监测和分析研判，提升风险预防处置能力，保障经济运行稳定性。维护通信、网络、电力、交通、供水、油气等重要基础设施安全，为经济健康有序发展提供保障。提高市场化投融资能力，积极争取政府一般债券和专项债券，严控隐性债务增量，做好风险预警和风险应急处置工作。紧盯非法集资、网络传销、“套路贷”、“校园贷”等破坏金融管理秩序犯罪行为，加大依法严惩和追赃挽损力度，防范化解重大金融风险，有力维护和促进区域经济健康稳定发展。

## 第二节 保障人民生命安全

**加强安全生产体系建设。**严格落实企业安全生产责任制，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，完备安全风险评估制度。突出重点行业领域专项整治，推进安全监管和安全生产执法体制改革。突出抓好交通运输、住房建设、消防安全、特种设备、油气长输管道和电力设施、城市管理等重点行业领域和薄弱环节安全监督，坚决遏制重特大生产安全事故。

**加强食品药品监管。**围绕食品药品安全领域社会反映强烈的突出问题，针对重点区域、重点对象、重点时期，加大常态化监督检查和抽检力度，持续开展专项整治，严厉打击食品药品违法犯罪行为。健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和快速反应机制。完善食品药品信息化追溯体系建设，建立健全“源头-生产-运输”关键领域的风险管控体系。

**构建现代应急管理体系。**健全应急管理组织指挥体系，健全部门协调联动工作机制。强化综合应急演练和现场指挥工作流程演练，提高应急演练的针对性和实效性。统筹全区应急预案体系建设，组织编制各级各类应急预案。推进区、街道、社区三级应急管理指挥平台建设，探索形成“区-街道-应急管理服务站-网格员”四级一体化基层应急管理模式。广泛开展应急法治宣传活动，提高公众的安全意识和应急能力。加强应急物资保障体系建设，提升应急管理基础设施建设和服务水平，建立应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等常态化储备制度。

### 第三节 维护社会安全稳定

**健全社会治安综合治理体系。**持续深入摸排相关领域重大风险点，加强社会治安防控体系建设，打造区域全覆盖的社会治安防控体系。坚持专群结合，科学配备公安干警、辅警及群防群治力量。加强重点领域安全保障，依法精准有效打击各类违法犯罪，筑起全区安全屏障。持续深化扫黑除恶专项斗争，建立健全长效

常治工作体系，确保涉黑涉恶治安乱点得到持续整治，重点行业、重点领域管理不断加强，增强人民群众的安全感。健全社会心理服务体系和危机干预机制，推进社会心理服务队伍和机构建设。

**健全社会矛盾化解机制。**在全区推广凌云路派出所创建“枫桥式公安派出所”工作经验，完善人民调解、行政调解、司法调解三调联动工作体系，完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。整合我区各类矛盾化解、诉调对接、纠纷处置等机构，建立统一的矛盾纠纷解决服务中心和一体化诉源治理平台。

#### 第四节 加快实现社会治理现代化

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，建设社会治理共同体，加强基层社会治理建设，提升社区能力建设，推进社会组织能力提升。

**完善社会治理体制机制。**发挥党委推进社会治理总览全局、协调各方的制度优势，健全完善党建引领、政府支持、多元协同、居民自治的社会治理体系。推进社会组织能力提升，大力培育和发展社会组织。完善区、街道、社区三级组织联动机制，推动管理资源、管理力量下沉，向街道放权赋能，实现街道职权对等、财权事权匹配。全面深化社会信用体系建设，持续推进政务诚信，确保信用信息归集公示全覆盖，实现信息互联互通。建立信用监管机制，用好信用公示平台，引导市场主体事前信用承诺，加强

事中信用监管和事后信用修复。

**创新基层社会治理方式。**加强基层社会治理队伍建设，加强社区工作者、网格管理员职业保障。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，建立群团组织参与社会治理机制，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推广智能监控等社区智慧安防设施建设，加强智慧城市平台与网格化管理的对接。

**建设幸福社区。**按照便利化、智能化、和谐化的基本要求，完善社区内交通、医疗、教育、就业、休闲、健身、养老、餐饮、政务等服务组织与功能，健全水、电、气、暖等市政服务网络，完善物流配送、商业服务、物业服务等设施，满足社区居民个性化、多层次的服务需求。加快推进社区信息化建设，建立数字化管理平台和感知系统，实现社区运行“一网统管”。到2025年，新建社区办公用房面积至少达到600平方米，农村社区服务中心覆盖率达到55%，城市社区均达到幸福社区标准。

## 第五节 推进法治阎良建设

统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，为奋力谱写新时代追赶超越新篇章提供坚强的法治保障，助推建设更高水平的法治阎良。

**提升社会治理法治化水平。**紧紧围绕全面依法治区总目标，以开展法治政府建设示范创建活动为载体，引领、带动“法治阎



良”建设全面发展。以优化法治化营商环境、全面推行行政审批制度改革、打造“阳光政务”为切入点，发挥政府网站信息公开第一平台作用，推进政府职能依法全面履行。完善区行政执法监督系统平台建设，积极对接联网全国行政执法综合管理平台。推广街道权力清单和动态调整制度，建立健全行政执法效能和社会效果评价指标体系，全面落实行政执法“三项制度”。加强执法监督，推广“大数据+行政执法”，加强执法信息共享和协作联动，完善跨部门跨区域执法联动机制。强化行政机关法治教育培训，全面提升行政机关工作人员法治思维和依法行政能力。

**强化法治宣传教育。**积极推进以宪法、民法典、习近平法治思想为重点的“八五”普法规划实施，广泛开展民法典普法工作。加强青少年法治教育，全面落实《青少年法治教育大纲》，强化学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治教育格局。深入组织开展“法律六进”活动，完善“谁执法谁普法”考核评价体系，健全全民普法体制机制，不断提高法治宣传的覆盖面。大力宣传行政复议、调解、信访、征地拆迁等方面的法律法规，引导群众依法表达诉求、维护权利，促进社会和谐稳定。

#### 专栏 14 平安阎良建设点项目

**阎良区政法系统公务用房建设项目：**包括阎良区人民法院康桥人民法庭项目、阎良区人民检察院业务用房建设项目、交警大队迁建、公安技能训练基地建设、阎良派出所技术业务用房建设。

**阎良区政务条件提升项目：**包括阎良区食品药品检验检测中心项目、阎良区信访接待中心项目、阎良区气象综合防灾减灾体系建设、飞机增雨设备维修保障基地、基层气象台站基础设施配套建设。

阎良区应急条件改造提升项目：建设达到Ⅰ类标准的阎良区中心应急避难场所以及配套附属工程；在区内公共建筑与设施建设若干大型综合应急避难场所。建设区应急指挥中心。

## 第八章 加强规划实施保障，全面完成各项目标任务

### 第一节 发挥党的领导核心作用

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，共同推进《纲要》实施，确保各项目标任务如期高质量完成。

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把习近平总书记来陕考察重要讲话精神和党中央决策部署落实到“十四五”发展中，为实现“十四五”规划蓝图提供坚强保证。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党委研究经济社会发展战略、研究重大政策的领导机制，严格执行贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作机制，完善党中央重大决策部署落实机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面加强干部队伍建设，提高各级领导干部抓改革促发展保稳定的能力。完善党和国家监督体系，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，强化对公权力运行的制约和监督，增强纪委监委专责监督推动作用，使监督融入“十四五”建设之中。加强党风廉政建设，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层减负，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，营造风清气正的良好政治

生态，凝聚全区奋力谱写新时代追赶超越新篇章的强大动力。

## 第二节 健全规划实施体系

发挥国民经济和社会发展规划纲要统揽全局、协调各方的作用，强化机制、政策、措施衔接，形成区域统一规划体系。

**加强规划体系衔接。**加强统筹管理和衔接协调，以“十四五”规划纲要为统领，国土空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全区“十四五”发展规划体系，努力实现总体目标一致、空间配置协调、时序安排统一。

**完善规划实施机制。**成立规划实施领导小组，统筹推进规划实施，协调解决规划实施中的重大问题。领导小组下设办公室，负责规划实施的组织协调工作。进一步强化五年发展规划与年度国民经济和社会发展计划的统筹衔接。区级各部门、各街道办要细化落实，明确工作措施和推进时限，形成责任主体明晰、各方协调配合、齐心协力的工作格局，确保“十四五”规划各项目标任务的顺利完成。

**加强规划实施的监测评估。**领导小组办公室加强对规划实施情况的跟踪分析和监测评估，密切关注形势变化，坚持底线思维。建立中期评估和终期评价机制，自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督。拓宽社会监督渠道，提升规划实施的科学性和有效性。

## 专栏 15 阎良区“十四五”规划体系

西安市阎良区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要

西安市阎良区“十四五”国土空间规划

专项规划（15个）：

西安市阎良区“十四五”教育事业发展规划、西安市阎良区“十四五”工业和信息化发展规划、西安市阎良区“十四五”新型智慧城市顶层设计和建设规划、关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025）、西安市阎良区“十四五”住房和城乡建设规划、西安市阎良区“十四五”城镇化发展规划、西安市阎良区“十四五”交通运输发展规划、西安市阎良区“十四五”水务发展规划、西安市阎良区“十四五”农业农村发展规划、西安市阎良区“十四五”商务贸易发展规划、西安市阎良区“十四五”文化旅游发展规划、西安市阎良区“十四五”城中村和棚户区改造规划、西安市阎良区医疗卫生设施空间布局规划、西安市阎良区关山街道总体规划（2021-2025）、西安市阎良区武屯街道总体规划（修编）。

区域规划（2个）：

西安市阎良区经济开发区“十四五”发展规划、西安市阎良区荆山开发区“十四五”发展规划。

### 第三节 强化项目组织实施

牢固树立“项目为王、项目为先”理念，以项目看发展论英雄，做到一切工作项目化、项目工作具体化，以项目建设成效夯实高质量发展根基。

**落实项目要素资源保障。**梳理规划发展目标和重点任务所涉及到的项目资金和土地指标，争取更多项目列入省市重点建设项目名单。盘活存量建设用地和低效用地，合理调配用地指标，优

先保障重点项目新增建设用地指标。充分争取中省市预算内资金和政府专项债，有效解决项目融资难题。

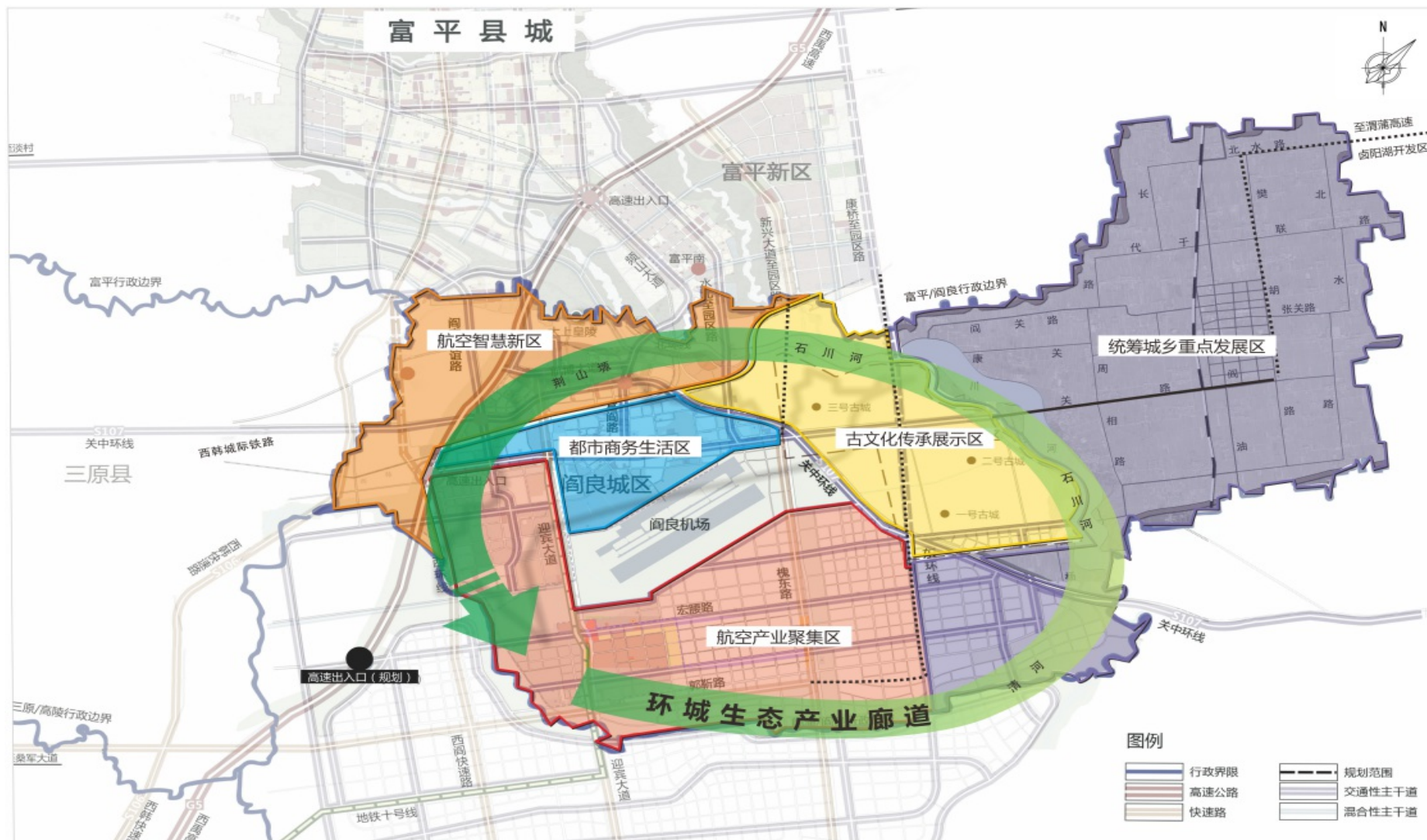
**强化重点项目组织实施。**加强项目建设的监测评估，建立健全重点项目储备库动态调整，对前期工作完善、带动发展作用强的优质项目及时入库。强化重大项目和年度重点项目的统筹衔接，对纳入重大项目库的项目，在规划选址、土地供给、资金支持等方面给予优先保障，最大程度简化审批程序，加快前期工作，确保如期开工建设。

**完善重点项目推进机制。**继续落实重大项目区级领导包抓和部门包抓责任制，加强各级、各部门的协调配合，及时协调解决项目建设中的重大问题。建立项目责任倒逼机制，把时间点、任务单、责任人落到实处，确保项目建设如期完成。

#### 第四节 调动全社会积极性

加强广泛宣传，采取多种形式，深入宣传“十四五”规划纲要的思路、目标及重点任务，增强公众对规划的认知和了解，使规划确定的目标任务深入人心，激发群众参与规划实施的主人翁意识。充分发挥统一战线在规划实施中的作用，加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，做好民族、宗教、党外知识分子、新的社会阶层人士等工作，发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，形成推动规划《纲要》落实的强大合力。

## 阎良区“一环五片区”发展布局规划图





# 阎良区“八横八纵”交通路网规划图

